



INICIATIVA BARÓMETRO COLOMBIA

Informe bimestral
Estado efectivo de la implementación del
Acuerdo de Paz de Colombia

marzo de 2021 – abril de 2021

Programa Matriz de Acuerdos de Paz: Iniciativa Barómetro
Instituto Kroc de Estudios Internacionales de Paz
Escuela Keough de Asuntos Globales
Universidad de Notre Dame
junio de 2021



Mandato del Instituto Kroc

En el epígrafe 6.3.2 del Acuerdo Final, el Gobierno de Colombia y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC–EP) otorgaron al Instituto Kroc de la Universidad de Notre Dame el mandato de brindar apoyo técnico en el seguimiento y verificación a su implementación. Desde el 2016, el Instituto Kroc ejerce esta labor a través de la Iniciativa Barómetro del programa de la Matriz de Acuerdos de Paz (PAM, por sus siglas en inglés) siendo el Secretariado Nacional de Pastoral Social - Cáritas Colombiana su principal aliado estratégico.

Informes Bimestrales

El Instituto Kroc provee cada dos meses información independiente, imparcial y con rigurosidad académica sobre el estado de la implementación del Acuerdo Final. Los informes bimestrales se presentan a los representantes de las partes firmantes en la Comisión de Seguimiento Impulso y Verificación (CSIVI), a las entidades implementadoras, a las organizaciones de la sociedad civil, a la comunidad internacional y en general a todos los actores involucrados en la implementación del Acuerdo Final, para impulsar su avance y alimentar el diálogo público sobre el tema.






Tabla de Contenido

Metodología de la Iniciativa Barómetro del Instituto Kroc	3
Contexto: marzo – abril de 2021	4
Implementación del Acuerdo Final a febrero de 2021	5
Implementación del Punto 1. Reforma Rural Integral.	7
Implementación del Punto 2. Participación Política.	12
Implementación del Punto 3. Fin del Conflicto.	17
Implementación del Punto 4. Solución al Problema de las Drogas Ilícitas.	22
Implementación del Punto 5. Acuerdo sobre las Víctimas del Conflicto.	26
Implementación del Punto 6. Implementación, verificación y refrendación.	31

Metodología de la Iniciativa Barómetro del Instituto Kroc

Para realizar seguimiento al Acuerdo Final, el Instituto Kroc diseñó una metodología¹ aprobada por la CSIVI en 2017. Liderado por un equipo de investigadores en Colombia y en la Universidad de Notre Dame, el Instituto Kroc evalúa la implementación de una matriz general de 578 disposiciones definidas como compromisos concretos, observables y medibles derivados del texto del Acuerdo y les asigna una codificación mensual de avance entre 0 (no iniciado), 1 (iniciado), 2 (intermedio) o 3 (completo). Para medir la implementación de los enfoques transversales, el Instituto Kroc creó dos submatrices especiales que siguen reglas de codificación diferenciales, una para el enfoque de género (130 disposiciones) y otra para el enfoque étnico (80 disposiciones). La triangulación de fuentes es central para el seguimiento, por lo que el Instituto Kroc analiza información reportada por entidades del Gobierno Nacional, el Centro de Pensamiento y Diálogo Político (CEPDIPO) del Partido Comunes, informes de las entidades que hacen parte del Componente Internacional de Verificación (CIV), la Misión de Verificación de Nacional Unidas, el Ministerio Público, organizaciones de sociedad civil y una red de más de 500 aliados a nivel territorial.

En este informe bimestral, el Instituto Kroc utiliza los siguientes conceptos para cualificar los hallazgos y resultados arrojados por su metodología de seguimiento:

-  **Avances:** acciones de implementación ocurridas en el periodo bajo análisis que conllevan a movimientos positivos en la codificación.
-  **Retrocesos:** acciones u omisiones cuyo efecto disminuye las probabilidades de completar la implementación de la disposición involucrada.
-  **Retos:** obstáculos o factores que afectan la implementación que, de no adoptar acciones para su superación, podrían conllevar a efectos negativos y limitar aumentos en la codificación.
-  **Rezagos:** compromisos que, según el cronograma del Plan Marco de Implementación (PMI), deben reportar mayores avances en el periodo bajo análisis².
-  **Oportunidades:** buenas prácticas detectadas que surgen como posibles acciones para acelerar la implementación.

Nota sobre el Plan Marco de Implementación (PMI)

De forma complementaria para enriquecer el análisis de la implementación, el Instituto Kroc toma en consideración los 501 indicadores del PMI, las entidades responsables asignadas y las fechas de inicio y fin de cada indicador. El PMI junto con el Sistema Integrado de Información para el Posconflicto (SIIPO) permiten al Departamento Nacional de Planeación (DNP) y a otras agencias y organizaciones hacer seguimiento y evaluación a las políticas y programas del Acuerdo³. Entre las divergencias⁴ en el seguimiento a la implementación del Acuerdo Final, el Instituto Kroc y el PMI utilizan distintos métodos⁵ de medición y de recopilación de datos. Al ser una herramienta de planeación del Estado, la información con la que se evalúa el avance de la implementación de los indicadores del PMI proviene de fuentes estatales. En contraste, el Instituto Kroc obtiene su información tanto de entidades gubernamentales, como de órganos de control, organizaciones de sociedad civil, autoridades locales, entre otros.

Contexto: marzo – abril de 2021

Tercer pico de la pandemia del COVID-19. Colombia enfrentó la tercera ola de la pandemia debido al aumento del número de contagios y muertes por esta enfermedad y a la propagación de nuevas cepas del virus, lo que implicó la adopción de medidas de restricción a la movilidad como cuarentenas y toques de queda. Paralelamente, continuó el proceso de vacunación en el país.

Aumento de pobreza y desigualdad. El Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) publicó a finales de abril un informe sobre la evolución de la pobreza monetaria durante el 2020, demostrando un fuerte impacto de la pandemia. El número de personas en situación de pobreza⁶ incrementó en 3,6 millones y quienes se encuentran en extrema pobreza⁷ en 2,8 millones, para un total de 21 millones de personas en esta condición⁸. La desigualdad también incrementó de 0,51 a 0,54 según el coeficiente de Gini. El impacto de las medidas para mitigar el contagio del virus incrementó el desempleo y afectaron la economía especialmente en ciudades y cascos urbanos, y de manera particular a mujeres y jóvenes. Programas sociales como Ingreso Solidario ayudaron a paliar esta circunstancia, pues según el DANE este programa evitó que 1,7 millones de personas afrontaran una situación de pobreza. Asimismo, se destaca en esta medición la disminución en casi un punto porcentual de la pobreza rural, la cual pasó de 19,3% de 2019 a 18,2% en 2020.

Manifestaciones pacíficas y actos de violencia en el marco del Paro Nacional. El 28 de abril se dio inicio al Paro Nacional convocado por diversos sectores sociales, principalmente como respuesta al proyecto de reforma tributaria presentada por el Gobierno ante el Congreso de la República y ante la crisis económica y social que afronta el país. Las marchas y manifestaciones en su mayoría pacíficas, organizadas a nivel nacional con una gran participación de jóvenes, se han extendido por más de 20 días. En muchos casos las movilizaciones han derivado en hechos violentos que han afectado la integridad personal de cientos de civiles y policías quienes han resultado heridos y se han denunciado violaciones a los derechos humanos, como asesinatos, desapariciones y casos de violencia sexual, hechos que han escalado especialmente en ciudades como Cali. Las necesidades de las personas manifestantes y las graves afectaciones descritas han generado un panorama complejo para el gobierno y las autoridades locales, sin una solución fácil a la vista.

Confrontaciones armadas y nuevas victimizaciones en diferentes regiones. Se mantuvieron las confrontaciones armadas entre organizaciones armadas ilegales como el Ejército de Liberación Nacional (ELN), las disidencias de las FARC-EP, las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) y entre ellas y la Fuerza Pública. Las confrontaciones así como las acciones ilegales con el propósito de garantizar el control territorial afectaron sensiblemente a la población civil. Los datos varían según diversas fuentes, pero la ONG Indepaz registra que desde el 1 de marzo al 30 de abril fueron 29 los(as) líderes(as) asesinados(as). Los departamentos más afectados fueron Nariño (6), Cauca (5), Antioquia y Chocó (3); 17 de las víctimas representaban liderazgos étnicos y 6 de ellas fueron mujeres, sobresale el caso de Sandra Liliana Peña, gobernadora indígena del Resguardo Indígena "La Laguna-Siberia SAT Tama kiwe" en el Cauca. En este

periodo, la misma ONG registró la ocurrencia de 9 masacres con 31 víctimas mortales en marzo y 11 masacres con 42 víctimas en abril. En las masacres perpetradas, se incluye la ocurrida en Cali el 30 de abril, en la que fueron asesinadas 7 personas en el marco de las protestas antes descritas.

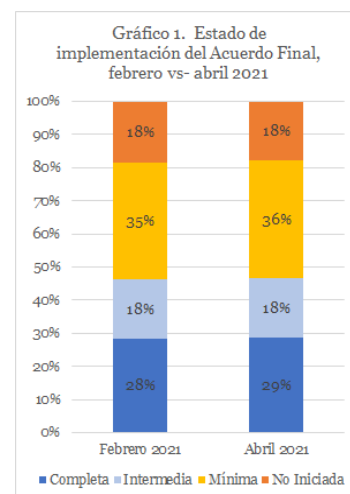
Encuentro histórico ante la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición (CEV). Durante el mes de marzo, se llevó a cabo un encuentro entre Salvatore Mancuso, antiguo líder de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) y Rodrigo Londoño, antiguo comandante de las FARC-EP a instancias de la CEV. El objetivo de este primer diálogo fue establecer la ruta de contribución a la verdad y reconocimiento de responsabilidades de estos actores. El encuentro de contribución a la verdad y reconocimiento de responsabilidad estaba previsto para el 19 de abril de 2021, sin embargo, la CEV decidió aplazarlo para garantizar que el proceso permita la dignificación de las víctimas y el aporte a la verdad.

Implementación del Acuerdo Final a abril de 2021

Estado de implementación de las 578 disposiciones

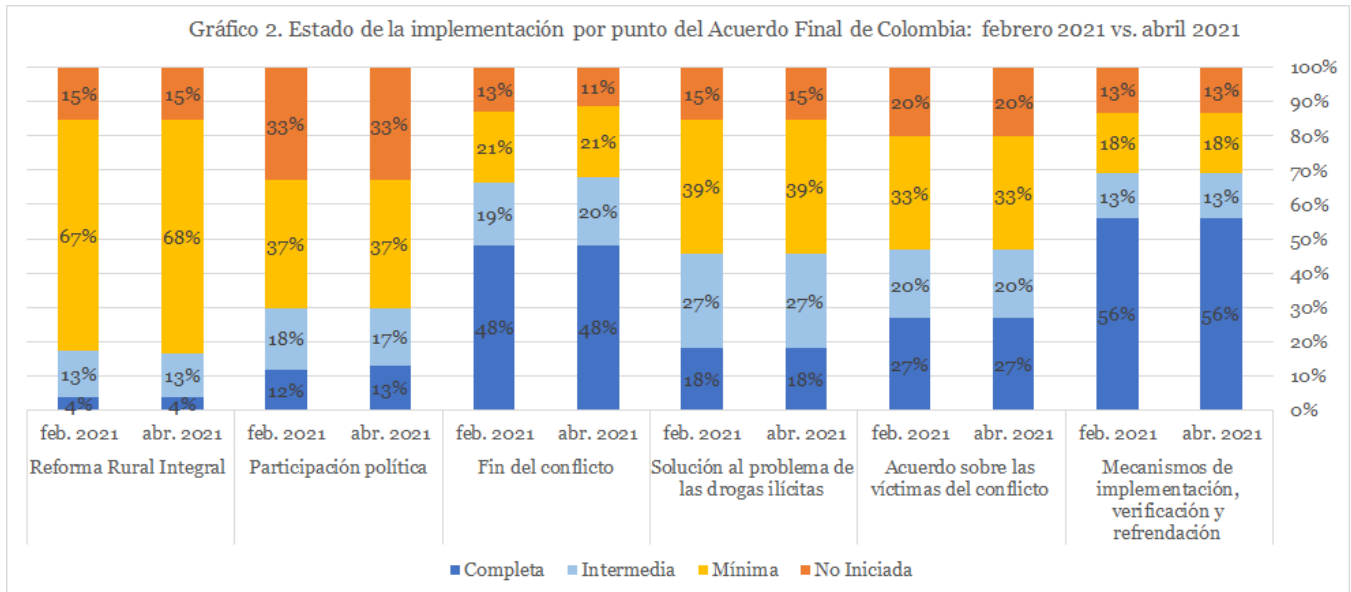
Durante marzo y abril de 2021, el Instituto Kroc registró cambios en el porcentaje de disposiciones en los niveles de implementación completos e intermedios en comparación con el periodo anterior (enero y febrero 2021), como se refleja en el Gráfico 1.

Entre los puntos del Acuerdo Final se perciben marcadas diferencias en cuanto al estado actual de su implementación. Como se observa en el Gráfico 2, a abril de 2021, los mayores avances de disposiciones completadas se observan en el Punto 3 (en 48%) y en el Punto 6 (en 56%), con la particularidad de que muchos de los compromisos se completaron en el primer año de vigencia del Acuerdo. En cambio, los niveles más bajos de disposiciones completas se evidencian en el Punto 1 (en 4%), en el Punto 2 (en 13%) y en el Punto 4 (en 18%). Estos niveles bajos se deben, en parte, a que se trata de disposiciones cuya implementación está contemplada en el largo plazo y a la falta de celeridad para iniciar algunas disposiciones. Se constatan rezagos significativos en las metas y plazos establecidos en el PMI que también reflejan estos niveles mínimos.



En cuanto a avances en este periodo de reporte, se destaca el cambio de un punto porcentual en compromisos completados en el Punto 2, de 12% a 13%, que corresponde a la apertura de la convocatoria pública para otorgar licencias de concesión para el servicio comunitario de radiodifusión sonora para comunidades étnicas organizadas. En el Punto 3 hubo una reducción de dos puntos porcentuales de compromisos no iniciados, de 13% a 11%, y un aumento de un punto porcentual en los compromisos a nivel intermedio que corresponde a la

adopción del Plan Estratégico de Seguridad y Protección para personas en proceso de reincorporación, de 19% a 20%.



Implementación del Punto 1. Reforma Rural Integral.

PRINCIPALES AVANCES DESDE 2016 Compromisos en nivel intermedio y completo	PRINCIPALES PENDIENTES A ABRIL 2021 Compromisos no iniciados o apenas iniciados
Acceso a tierras <input type="checkbox"/> Conformación del Fondo de Tierras a través del Decreto 902 de 2017 que administra más de un millón de hectáreas (2017). <input type="checkbox"/> Actualización de información catastral de 15,39% del territorio colombiano equivalente a 17,56 millones de hectáreas (03-2021).	<input type="checkbox"/> Acelerar la adjudicación de tierras a través del Fondo de Tierras. <input type="checkbox"/> Implementar otras medidas para garantizar el acceso a tierra y descongestionar los procesos agrarios rezagados. <input type="checkbox"/> Nutrir el Fondo de Tierras, por ejemplo, mediante la recuperación de los baldíos indebidamente apropiados. <input type="checkbox"/> Apoyar planes de desarrollo de las Zonas de Reserva Campesina constituidas. <input type="checkbox"/> Tramitar el proyecto de ley que crea la especialidad agraria.
Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) <input type="checkbox"/> Elaboración de 3 Hojas de Ruta PDET (Catatumbo, Sur de Bolívar y Sur de Córdoba) (2021). <input type="checkbox"/> 1.282 obras PDET terminadas (03-2021).	<input type="checkbox"/> Elaborar las 13 Hojas de Ruta pendientes para la implementación de los PDET en cada región. <input type="checkbox"/> Socializar en las regiones los planes de acción PDET 2021, producto de las mesas de impulso para la coordinación de iniciativas PDET.
Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral (RRI) <input type="checkbox"/> 10 de 16 Planes Nacionales aprobados (03-2021).	<input type="checkbox"/> Los Planes Nacionales de salud rural, educación rural y derecho a la alimentación, que se encuentran en cierre técnico tienen que ser adoptados por decretos ministeriales para iniciar su implementación.
OPORTUNIDADES PARA DINAMIZAR LA IMPLEMENTACIÓN	
<p>► Congreso: Estudiar y debatir el proyecto de ley que tiene como objetivo “el mejoramiento de los mecanismos de promoción y protección de los derechos de las mujeres rurales, reducir las brechas de género, generando condiciones de equidad y priorizar el mejoramiento de la calidad de vida de las mujeres rurales”.</p> <p>► Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (Finagro): Otorgar créditos mediante las Líneas Especiales de Crédito para 2021.</p> <p>► Agencia de Renovación del Territorio (ART): Focalizar esfuerzos en la ejecución de iniciativas PDET en las subregiones (Chocó, Urabá Antioqueño y Arauca) y pilares rezagados (Pilar 8 de Reconciliación, Convivencia y Construcción de Paz).</p> <p>► Mesas de Impulso PDET: Incluir discusiones sobre la implementación de los enfoques de género y étnico.</p>	

Gráfico 1a. Niveles mensuales de implementación de las disposiciones del Punto 1 (dic. 2016 - abr. 2021)

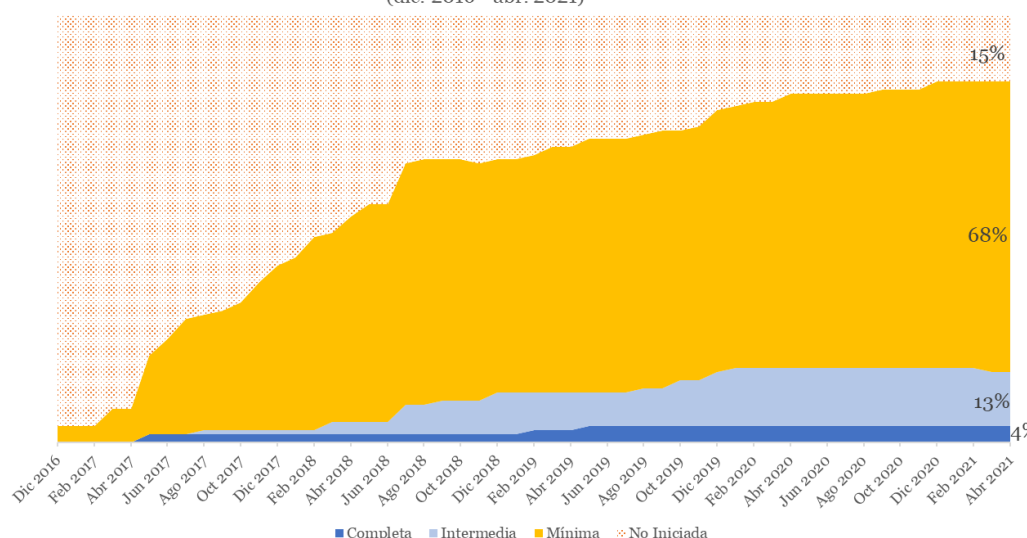
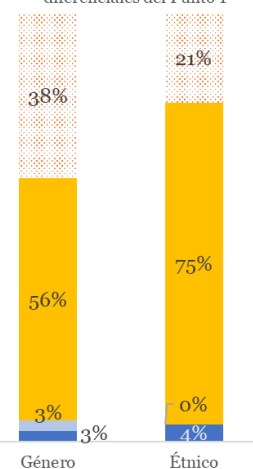


Gráfico 1b. Enfoques diferenciales del Punto 1





Avances bimestrales en el Punto 1

Aprobación del décimo Plan Nacional. El 9 de marzo se adoptó el Plan Nacional de Suministro de Agua Potable y Saneamiento Básico rural a través de la Resolución 0076 de 2021, el cual tendrá vigencia hasta 2030⁹. A través de este plan, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio se ha propuesto coordinar el acceso al agua potable y el saneamiento básico en las zonas rurales, así como promover su gestión sostenible, con el uso de soluciones tecnológicas apropiadas y procesos de participación activa de las comunidades. Incluyendo los periodos de alistamiento del plan (2018-2020) y su implementación (2021-31) el costo del plan asciende a un valor total de COP \$3.76 billones (USD \$1.013M).

1.3.2.3. Vivienda y agua potable

Coordinación de acciones en la subregión PDET Sur de Bolívar como parte del Plan Nacional de Abastecimiento de Agua Potable y Saneamiento Básico Rural. En abril, el Ministerio de Vivienda, la Consejería Presidencial para la Estabilización y Consolidación (CPEC), Ecopetrol, la Gobernación de Bolívar y la Alcaldía de Cantagallo (Bolívar) coordinaron la financiación y construcción de 150 unidades sanitarias para viviendas del área rural del municipio perteneciente a la subregión PDET Sur de Bolívar¹⁰. El proyecto fue ejecutado por Ecopetrol a través del mecanismo de Obras por Impuestos, con una inversión de COP \$4.439 millones (USD \$1.2M) que beneficia a 158 familias¹¹ y fue formulado por la Alcaldía de Cantagallo, con el asesoramiento y gestión de la ART. Su formulación se encuentra originada en las asambleas veredales, las cuales fueron convalidadas y articuladas con el Plan de Desarrollo Municipal y con el programa Casa Digna, Vida Digna, que lidera el Gobierno.

1.2. Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial

Metas del Catastro Multipropósito para el 2021. El 4 de marzo la Agencia Nacional de Tierras (ANT) informó que Colombia cuenta con información catastral actualizada de 15,39% equivalente a 17,56 millones de hectáreas gracias a la política de Catastro Multipropósito¹². La meta del 2021 es la actualización catastral de aproximadamente 40 millones de hectáreas, esto es el 35% del territorio nacional. Para este propósito, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) habilitó durante los meses de marzo y abril los municipios de Armenia (Quindío), Envigado y Sabaneta (Antioquia) y Jamundí (Valle del Cauca) como gestores catastrales, aumentando a 24 alrededor del país¹³.

1.1.9. Formación y actualización del catastro e impuesto predial rural

Avances en la creación de las Zonas de Reserva Campesina (ZRC). El 26 de marzo, se celebró la audiencia pública para la creación de la ZRC de Santa Rosa (Cauca)¹⁴, la cual comprende 176.951 hectáreas (48,9% del municipio) y 43 veredas. En dicha audiencia, la ANT presentó el Plan de Desarrollo Sostenible, el cual es un instrumento y requisito para la formalización de la ZRC. En el encuentro participaron la Corporación Autónoma Regional y la Gobernación del Cauca, la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), la Alcaldía y Personería de Santa Rosa, Parques Nacionales Naturales (PNN), la Dirección de Consulta Previa del Ministerio del Interior y la ANT¹⁵. El 27 de abril, el Tribunal Superior de Bogotá falló en segunda instancia una acción de tutela presentada por la Procuraduría General de la Nación (PGN) y organizaciones campesinas para impulsar la constitución de estas ZRC¹⁶, ordenando a la ANT en un plazo de 180 días generar “un plan de acción donde se fijen las tareas necesarias para dar culminación al proceso de

1.1.10. Cierre de la frontera agrícola y protección de zonas de reserva

constitución de las ZRC” de Sumapaz, Lozada Guayabero y Agrogüejar”¹⁷.

Estado de las iniciativas PDET. De 32.808 iniciativas que fueron recogidas durante las fases municipal y regional de planeación participativa de los PDET, 7.229 están en ruta de ser ejecutadas y 5.635 se encuentran actualmente en ejecución o terminadas, lo que equivale a un 17,17% del total de iniciativas¹⁸. Este es un hito positivo pues el último Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR) se firmó a principios de 2019 y los PDET están planteados a 15 años.

1.2. Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial



Retos destacados en el Punto 1 durante el bimestre

Bajo desarrollo de los enfoques de género y étnico en el Plan Nacional de Abastecimiento de Agua Potable y Saneamiento Básico. Si bien el Plan Nacional aprobado en marzo incorpora varias acciones con impactos territoriales y prioriza las regiones donde se encuentran los PDET, no contiene referencias significativas a los enfoques diferenciales de género o étnico. El enfoque de género se menciona en referencia al fortalecimiento institucional a nivel nacional, pero no se identifican medidas específicas para garantizar su implementación. Lo mismo ocurre con el enfoque étnico, pues no se especifica su operacionalización en la focalización e implementación del plan.

1.3.2.3. Vivienda y agua potable

Encuesta de autoridades locales en los PDET del Caribe revelan desconocimiento del proceso.

El 3 de marzo, la organización Caribe Afirmativo publicó el informe “Participación de las autoridades locales y liderazgos de la sociedad civil en el proceso de implementación de los PDET”¹⁹, con el objetivo de conocer el nivel de participación que las autoridades locales y los liderazgos sociales han tenido durante la fase de implementación en las subregiones PDET de Sierra Nevada-Perijá-Zona Bananera, Montes de María y el Sur de Córdoba. De acuerdo con las conclusiones del informe, funcionarios(as) públicos(as) de los 8 municipios que hicieron parte de esta investigación no consideran que las hojas de ruta subregionales se articulan con los procesos de planeación locales. Asimismo, el informe evidenció un desconocimiento sobre las iniciativas PDET con enfoque de género a nivel subregional. A abril del 2021, sólo se han completado y publicado 3 de las 16 Hojas de Ruta PDET, y se espera que las 13 restantes sean completadas a la mayor brevedad para avanzar con la habilitación de las iniciativas PDET de todos los PATR.

1.2. Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial



Rezagos del Punto 1 según el PMI

Según el PMI, hay 22 indicadores del Punto 1 que se debieron cumplir en 2020 o antes, de los cuales 6 presentan rezagos o no tienen ficha técnica en el SIPO al 31 de abril²⁰. A continuación, se detallan 2 de estos indicadores que particularmente afectan la coordinación de implementación de políticas rurales.

Persisten demoras en aprobación de Planes Nacionales (indicador A.456). De los 16 Planes Nacionales de la RRI, 6 no han sido aprobados. Por su alcance nacional, estos planes deben proveer un marco de política de desarrollo que pueda ser adoptado por los PDET y los planes de desarrollo departamentales y municipales. Sin embargo, esto no ha sido posible, pues se definieron las iniciativas PDET y los planes

territoriales de desarrollo sin conocerse previamente los contenidos de muchos planes, lo que generó la necesidad de construir Hojas de Ruta Única por PDET para coordinar las diferentes estrategias.

Falta aprobación del Plan Nacional de Zonificación Ambiental (indicador A.E.18). La falta de este plan, tanto como el **Plan de Formalización Masiva**²¹, que igualmente está rezagado, es particularmente problemático en la medida en que contienen lineamientos sustanciales que deberían orientar la operación de las entidades implementadoras de la RRI. Aunque dichas entidades ya han puesto en marcha acciones relacionadas con la zonificación ambiental y la formalización de la propiedad rural, este rezago dificulta su coordinación, el control ciudadano y el seguimiento a la implementación integral de las medidas que favorecen el acceso a la tierra, la regularización de los derechos de propiedad, así como el ordenamiento productivo y ambiental de los territorios rurales.

Enfoque de género: impulsos necesarios para los indicadores PMI

El 24 de marzo, el Gobierno realizó la octava sesión de la Alta Instancia de Género²² donde se presentaron avances de los 51 indicadores de género del PMI en el tema de desarrollo rural²³. Actualmente, la mayoría de fichas técnicas de los indicadores han sido aprobadas, con excepción de las correspondientes al Punto 1 donde, de los 19 indicadores de género, hay 3 con fichas técnicas pendientes, 3 sin reporte de avance cuantitativo y 5 que reportan avances por debajo las metas establecidas para el 2021, según el SIIPO.



Oportunidades para dinamizar la implementación del Punto 1

Promocionar los derechos de las mujeres rurales. El 24 de marzo, la Comisión Quinta del Senado estudió²⁴ un proyecto de ley que tiene como objetivo “el mejoramiento de los mecanismos de promoción y protección de los derechos de las mujeres rurales, reducir las brechas de género, generando condiciones de equidad y prioriza el mejoramiento de la calidad de vida de las mujeres rurales”²⁵. El estudio y debate de esta norma brinda oportunidades para cerrar brechas de desigualdad en beneficio de esta población.

Líneas Especiales de Crédito para 2021. El 10 de marzo, Finagro publicó la Circular 09 con la cual anunció el Plan Anual de Líneas Especiales de Crédito (LEC) 2021²⁶. Los créditos tendrán dos líneas, emprendimiento y equidad, y estarán disponibles hasta el 31 de diciembre del 2021 o hasta agotar los recursos asignados. El acceso a las LEC son una oportunidad para dinamizar el desarrollo rural.

Focalizar esfuerzos en la ejecución de iniciativas PDET en las subregiones y pilares rezagados. Del análisis realizado a la información desagregada sobre implementación de iniciativas PDET, se extrae que los tres territorios con mayor rezago en el desarrollo de iniciativas iniciadas son Chocó, Urabá Antioqueño y Arauca. Asimismo, se halló que las iniciativas del Pilar 3 y el Plan de Salud Rural, junto con las iniciativas del Pilar 8 de Reconciliación, Convivencia y Construcción de Paz se encuentran rezagadas con respecto al promedio general. Se hace énfasis en este punto, pues la focalización de esfuerzos en estos territorios y pilares contribuiría a aumentar los niveles de implementación de estas iniciativas.

Asegurar procesos de seguimiento y evaluación de las iniciativas PDET con enfoque de género, étnico y del eje de víctimas. El tercer componente de la Hoja de Ruta denominado “Trayectorias de

Implementación” permite realizar seguimiento de las iniciativas “Propias Étnicas”, de “Género y Mujer Rural” y las que hacen parte de los Planes Integrales de Reparación Colectiva (PIRC). La inclusión de discusiones sobre la implementación de los enfoques en las Mesas de Impulso podría promover el cierre de brechas que persisten frente a la implementación de disposiciones étnicas y de género.

El Instituto Kroc anticipa avances en las siguientes áreas que ofrecen también oportunidades de implementación:

- Articulación de las iniciativas PDET con los 10 Planes Nacionales de RRI (y los 6 que faltan por formular y/o aprobar).
- Aprobación en primer debate en la Comisión Primera de la Cámara de Representantes del proyecto de Ley Estatutaria para la nueva especialidad agraria (indicador A.11 en el SIIPO).
- Avance legislativo en la promulgación de la Especialidad Agraria y Rural.
- Aprobación vía decreto administrativo de los planes de educación, salud y derecho a la alimentación.

Implementación del Punto 2. Participación Política.

PRINCIPALES AVANCES DESDE 2016 Compromisos en nivel intermedio y completo	PRINCIPALES PENDIENTES A ABRIL 2021 Compromisos no iniciados o apenas iniciados
Derechos y garantías para la oposición y la participación política <input type="checkbox"/> Aprobación del Estatuto de Oposición con medidas de enfoque de género (2017). <input type="checkbox"/> Declaraciones políticas en el nivel territorial para cumplir con el Estatuto de Oposición (01-2020).	<input type="checkbox"/> Asegurar la implementación territorial y nacional del Estatuto de Oposición, particularmente en la disponibilidad del espectro electromagnético y asignación de presupuesto para acceder a medios de comunicación.
Mecanismos democráticos de participación ciudadana <input type="checkbox"/> Aprobación de nueva reforma al Código Electoral en el Congreso de la República para actualizar el Código de 1986 (2020). <input type="checkbox"/> Apertura de convocatoria audiovisual para financiar contenidos multiplataforma que promuevan la cultura y la identidad nacional y regional, y fomentar una cultura de paz y reconciliación (03-2021). <input type="checkbox"/> Apertura de convocatoria pública para otorgar licencias de concesión para el servicio comunitario de radiodifusión sonora para comunidades étnicas organizadas (03-2021). <input type="checkbox"/> Continuidad de los Consejos Nacional y Territoriales de Paz, Reconciliación y Convivencia (CNPRC y CTPRC) (04-2021).	<input type="checkbox"/> Aprobar una reforma a la Ley 152 de 1994. <input type="checkbox"/> Otorgar garantías a la participación ciudadana, la movilización y la protesta pacífica, incluyendo los mecanismos de diálogo y vigilancia, y control a las autoridades para prevenir el uso excesivo de la fuerza mediante los ajustes normativos pendientes. <input type="checkbox"/> Fortalecer el enfoque de género en la promoción y apoyo a las veedurías por parte del Ministerio del Interior. <input type="checkbox"/> Política pública de reconciliación, convivencia y no estigmatización.
Medidas para promover mayor participación en la política nacional, regional y local <input type="checkbox"/> Lanzamiento de una aplicación para el Sistema de Denuncia Electoral (URIEL) (2019). <input type="checkbox"/> Nueva facultad de la Registraduría Nacional del Estado Civil (RNEC) para crear puestos de votación en zonas rurales y de presencia de comunidades étnicas mediante la reforma al Código Electoral (2020).	<input type="checkbox"/> Aprobar las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz. <input type="checkbox"/> Definir y aprobar reforma política-electoral, siguiendo las recomendaciones de la Misión Electoral Especial. <input type="checkbox"/> Articular las distintas iniciativas institucionales de pedagogía en temas de cultura política democrática.
OPORTUNIDADES PARA DINAMIZAR LA IMPLEMENTACIÓN	
<p>➤ Unidad Policial para la Edificación de la Paz (UNIPPEP), el DNP, la Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP) y el Ministerio del Interior: Impulsar acciones para fortalecer y ampliar el diálogo mediante las iniciativas a su cargo, como parte de las garantías a la protesta pacífica.</p> <p>➤ Dirección de derechos humanos del Ministerio del Interior y el CNPRC: Definir un plan de trabajo y financiación de garantías para la reconciliación, la convivencia y la no estigmatización con un plan de trabajo y financiación, en consulta con los CTPRC, a quienes se les debe asegurar la financiación de sus planes de acción y el funcionamiento.</p>	

Gráfico 2a. Niveles mensuales de implementación de las disposiciones del Punto 2 (dic. 2016 - abr 2021)

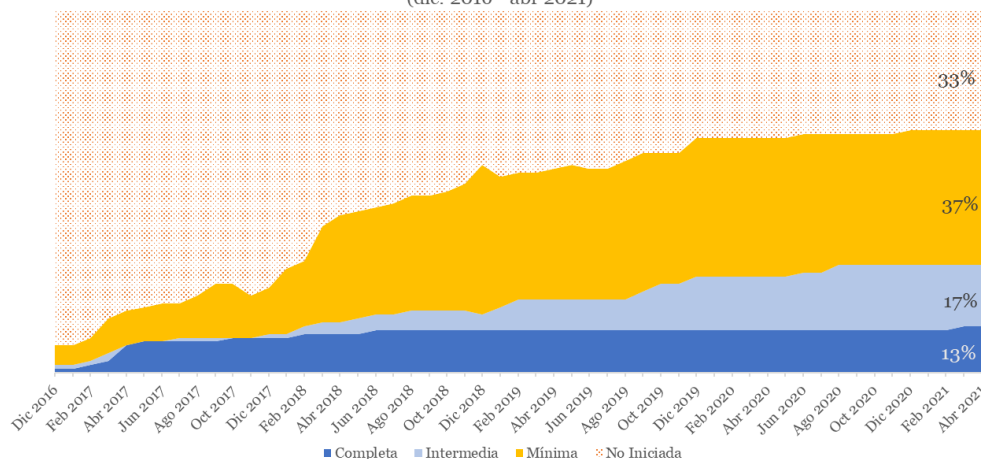
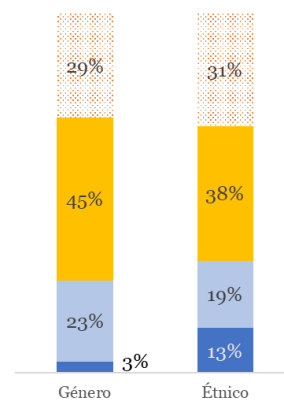


Gráfico 2b. Enfoques diferenciales del Punto 2





Avances bimestrales en el Punto 2

Consejos Territoriales de Paz, Reconciliación y Convivencia (CTPRC) fortalecidos a pesar de los problemas de conectividad y de seguridad. En abril, 300 consejeros y consejeras de paz en el país participaron del programa “Pazo a Pazo” de la OACP, con apoyo de la Embajada Británica y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Este programa, junto al apoyo de la MAPP/OEA en 2020²⁷ y el SNPS-CC en 2021²⁸ han permitido el fortalecimiento técnico en construcción de paz de los CTPRC. Uno de los desafíos que han afrontado los consejeros y consejeras han sido los problemas en la conectividad, pues la mayoría viven en zonas rurales²⁹.

2.2.4. Garantías para la reconciliación, la convivencia, la tolerancia y la no estigmatización

Enfoque étnico: cedulação masiva y divulgación de contenidos en radio pública

La RNEC realizó jornadas de identificación a la comunidad indígena de Morichalito en Puerto Carreño³⁰ y en el resguardo indígena Wazapanadagua en Vichada³¹. Para el primer trimestre de 2021, RTVC radio divulgó 23 contenidos, producidos en alianza con la Asociación de Cabildos Indígenas de Caldas (ASICAL), el Consejo Regional Indígena de Caldas (CRIDEC), la emisora de interés público Ingrumá Stéreo y la Escuela de comunicaciones Naverara Curisiade. Algunos contenidos fueron sobre mujeres y niños de la Guardia Indígena³².

Segunda fase de convocatorias para financiar contenidos audiovisuales para la paz. El 5 de marzo, el Fondo Único de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (FONTIC) abrió la segunda fase de convocatorias para “financiar contenidos multiplataforma que promuevan la cultura y la identidad nacional y regional” y fomenten una cultura de paz y reconciliación³³. Esta segunda fase tuvo un aumento en el número de proyectos a financiar y el monto presupuestal asignado con respecto a la primera convocatoria, ya que se pasó de 82 a 91 proyectos por financiar y se asignaron COP \$24.013.000.000 (USD \$6,5M) en 2021, frente a COP \$23.660.268.057 (USD \$6,4M) asignados en 2020³⁴. La nueva fase de convocatorias también incluyó los enfoques étnico y de género, al crear categorías y convocatorias específicas para mujeres y comunidades étnicas organizadas. Estas últimas, debían estar certificadas por el Ministerio del Interior³⁵.

2.2.3. Participación ciudadana a través de medios de comunicación comunitarios, institucionales y regionales

Apertura de segunda convocatoria de adjudicación de emisoras comunitarias, con enfoque étnico. El 12 de marzo, el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MINTIC)³⁶ ordenó abrir convocatoria pública hasta el 7 de mayo³⁷ para hacer la selección objetiva que permita otorgar licencias de concesión para “el servicio comunitario de radiodifusión sonora, a través de comunidades étnicas organizadas” en los municipios y áreas no municipalizadas del territorio nacional³⁸, correspondientes a 240 canales en 239 municipios de 31 departamentos³⁹. Los términos de la convocatoria promovieron el uso de dialectos indígenas o lenguas nativas en la emisión de los programas, así como la participación de las organizaciones de víctimas. Frente a esta convocatoria, la Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP) señaló que el criterio de comunidades étnicas acreditadas por el Ministerio del Interior desconocía que muchas de ellas no cumplen este requerimiento, lo cual restringe su participación. Adicionalmente, según la FLIP, este

tipo de convocatoria desconoce el funcionamiento propio de las emisoras comunitarias, puesto que se requiere un conocimiento técnico e infraestructura que muchas veces no se tiene localmente.

Aplicación del Estatuto de Oposición. El Consejo Nacional Electoral (CNE) y el Instituto Holandés para la Democracia (NIMD) elaboraron una herramienta de visualización de las declaratorias políticas de las elecciones de congreso de 2018 y de autoridades locales de 2019⁴⁰. Sin embargo, persisten retos en el conocimiento territorial del Estatuto de Oposición, la asignación de presupuesto y disponibilidad del espectro electromagnético para el acceso a medios de comunicación y los tiempos para hacer la declaratoria, entre otros⁴¹.

2.1.1.1. Estatuto de garantías para el ejercicio de la oposición política

Retos destacados en el Punto 2 durante el bimestre

Preocupación sobre la intervención de la Fuerza Pública en la movilización y la protesta pacífica. Diferentes organizaciones e instancias de sociedad civil como Defender La Libertad⁴², la Instancia Especial de Mujeres⁴³ y el CINEP⁴⁴ se pronunciaron sobre las movilizaciones del 28 y el 30 de abril.

Su preocupación gira en torno al uso excesivo de la fuerza para intervenir las protestas, provocando entre otras afectaciones, violencias contra las mujeres jóvenes, especialmente de tipo sexual y psicológico, hechos denunciados en su gran mayoría en Cali. Particularmente, la plataforma Defender La Libertad advirtió la presencia de personal de policía armado en las movilizaciones, “pese a que los protocolos existentes lo prohíben”⁴⁵.

2.2.2. Garantías para la movilización y la protesta pacífica

Emisoras comunitarias adjudicadas o por adjudicar no responden a los municipios en silencio. La FLIP advierte que las emisoras comunitarias adjudicadas o por adjudicar debían contrastarse con los 666 municipios en silencio identificados por esta organización, puesto que no producen información local o son propiedad de la Fuerza Pública⁴⁶. Un grupo multipartidista del Congreso también informó que, de la primera convocatoria realizada, sólo al 15,3% de la totalidad de municipios en silencio se les otorgó viabilidad, mientras que de los municipios PDET en silencio, sólo al 21% de los municipios se les otorgó viabilidad⁴⁷.

2.2.3. Participación ciudadana a través de medios de comunicación comunitarios, institucionales y regionales



Rezagos del Punto 2 según el PMI

Según el PMI, hay 28 indicadores del Punto 2 que se debieron cumplir en 2020 o antes, de los cuales 12 tienen rezagos o no tienen ficha técnica en el SIPO a 31 de abril de 2020⁴⁸. Posteriormente, este informe identifica algunos que particularmente afectan la participación ciudadana.

Ajustes normativos para el fortalecimiento de la planeación participativa, la creación de las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz (CTEP) y las garantías de la participación (indicadores B.MT.4, B.129, B.158 y B.G.6 en SIPO). La Corte Constitucional ha continuado con el proceso de análisis de una tutela presentada por el senador Roy Barreras⁴⁹ sobre la conformación de las CTEP. La PGN presentó un concepto negativo⁵⁰. Ante este tipo de postura, el coadyuvante de la tutela Juan Carlos Quintero (representante de la Asociación Campesina del Catatumbo) y congresistas de la Comisión de Paz del Senado

se mostraron en desacuerdo, pues reclamaron los derechos de las víctimas a la representación política para lograr una reparación integral y solicitaron a la Corte Constitucional una decisión de fondo⁵¹.

Pendientes las fichas técnicas del plan de capacitación técnica a trabajadores y trabajadoras de medios comunitarios, incluyendo el enfoque étnico y con información desagregada por género (indicadores B.138, B.E.7 en el SIIPO). El MINTIC informó que la ficha técnica del indicador B.138 estaba en revisión por parte del DNP⁵². En el diseño del plan propuesto, se incluyó estructurar dos cursos sobre activismo digital y periodismo para medios comunitarios para ser implementados desde mayo, según previa retroalimentación y aprobación del DNP. A pesar de no tener fichas de los indicadores B.138 y B.E.7, el MINTIC ha realizado capacitaciones al personal de medios comunitarios con énfasis en personas y organizaciones pertenecientes a pueblos étnicos⁵³. La FLIP resaltó la importancia de fortalecer especialmente a las emisoras comunitarias adjudicadas y por adjudicar con las dos convocatorias, mediante formación a su personal y apoyo técnico y económico sostenido, y así garantizar su sostenibilidad⁵⁴.

Política pública de reconciliación, convivencia y no estigmatización sigue en diseño (indicador B.144 en el SIIPO). El Ministerio del Interior ha discutido con el Comité Nacional de Paz la formulación de la política y ha gestionado mesas técnicas interinstitucionales para definir entidades responsables y de apoyo, líneas de inversión o presupuesto, incluyendo la estrategia de comunicación y pedagogía, solicitada por el comité y la articulación de acciones gubernamentales en marcha, como la estrategia de prevención de estigmatización de excombatientes⁵⁵. Hasta el 31 de abril, el presupuesto asignado es para la contratación de personal, pues aún la política de reconciliación no está definida⁵⁶.

Enfoque de género: Indicadores en PMI con metas cortas

Uno de los aspectos identificados por el Instituto Kroc en seguimiento con instituciones como la Procuraduría delegada para el Seguimiento al Acuerdo de Paz, es que los indicadores del PMI tienen metas cortas y no hay reportes actualizados en el SIIPO⁵⁷. En la plataforma Sinergia del DNP, por ejemplo, se informa que el indicador “mujeres formadas en las escuelas de liderazgo” (correspondiente al indicador B.G.8 en el SIIPO) tiene un cumplimiento del 40,7% debido a que la meta anual es 250 mujeres en todo el país⁵⁸. Además, la estrategia de promoción para la participación equilibrada de mujeres en instancias, partidos y movimientos (indicador B.G.5) no ha registrado avances desde 2019 en el SIIPO. Finalmente, existen debilidades en la formación de veedurías y programas de liderazgo político por parte del Ministerio del Interior, pues son acciones de corto plazo, no políticas públicas de largo plazo y en ocasiones, presentan cifras inconsistentes entre las fuentes que producen y divulgan información. Lo anterior obstaculiza el cierre de brechas de género, por ello debe hacerse un ejercicio de fortalecimiento técnico a las entidades implementadoras para transversalizar el enfoque de género en todos los indicadores del PMI, no sólo los 51 indicadores y adoptar medidas para su incorporación efectiva.



Oportunidades para dinamizar la implementación del Punto 2

Fortalecer y ampliar el diálogo, como parte de las garantías a la protesta pacífica. El proyecto de transformación de conflictos de la UNIPPEP — el cual ha aumentado de 5 a 25 municipios priorizados y según sus mediciones ha generado reducciones en hechos de violencia⁵⁹— y la implementación de la política pública para el diálogo social y la gestión de conflictividades liderada por el Ministerio del Interior, el DNP y la OACP⁶⁰

ayudarían a privilegiar el diálogo sobre el uso de la fuerza y de esta forma, prevenir o mitigar hechos de violencia.

Fortalecer las garantías para la reconciliación, la convivencia y la no estigmatización con un plan de trabajo y financiación. Para ello, la dirección de derechos humanos del Ministerio del Interior y el CNPRC son los responsables de definir el plan de trabajo conjunto para diseñar la política de forma participativa e incluyente. Los CTPRC son instancias de consulta y validación del plan, por lo que es necesario asegurar la financiación de sus planes de acción y funcionamiento.

Son necesarios gestos políticos nacionales y territoriales para crear el pacto nacional y desde las regiones para sacar la violencia de la política. El Ministerio del Interior se comprometió con el Partido Comunes a impulsar dicho pacto⁶¹ y ante la violencia, las gobernaciones y organizaciones de sociedad civil de Cauca⁶² y Huila⁶³, incluyendo personas en proceso de reincorporación, promovieron pactos en este bimestre para defender la paz y la vida, y así desescalar el conflicto armado.

En los próximos meses, el Instituto Kroc anticipa avances en los siguientes temas del Punto 2, que a su vez ofrecen oportunidades para la implementación:

- Diseño y aplicación de instrumentos de diagnóstico del funcionamiento y conformación de los Consejos Territoriales de Planeación (CTP), con un registro de consejeros y de la participación sectorial impulsada por las entidades nacionales y territoriales.

Implementación del Punto 3. Fin del Conflicto.

PRINCIPALES AVANCES DESDE 2016 Compromisos en nivel intermedio y completo	PRINCIPALES PENDIENTES A ABRIL 2021 Compromisos no iniciados o apenas iniciados
Cese al fuego y de hostilidades y dejación de armas <input type="checkbox"/> Proceso exitoso de cese al fuego y dejación de armas de las extintas FARC-EP (2017).	
Reincorporación socio-política de FARC-EP a la vida civil <input type="checkbox"/> Formulación de la Política Nacional para la Reincorporación Social y Económica de Exintegrantes de las FARC-EP (2018). <input type="checkbox"/> Construcción del programa CaPAZciudades, dirigido a las personas en proceso de reincorporación con discapacidad, con enfermedades de alto costo y adultos mayores (2020).	<input type="checkbox"/> Avanzar con la implementación sostenible, efectiva y concertada de la Ruta de Reincorporación. <input type="checkbox"/> Avanzar en el acceso a tierras para proyectos productivos de excombatientes.
Garantías de seguridad y Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política (SISEP) <input type="checkbox"/> Actualización del Sistema de prevención y alerta a través del Decreto 2124 de 2017 (2017). <input type="checkbox"/> Adopción del Plan Estratégico de Seguridad y Protección para personas en reincorporación (04-2021).	<input type="checkbox"/> Formular e implementar la política pública para combatir y dismantelar las organizaciones y conductas ilícitas. <input type="checkbox"/> Implementar los cuatro componentes del Programa de Protección Integral. <input type="checkbox"/> Articular las instancias, programas y planes que conforman el SISEP y crear las que hacen falta.
Acción Integral contra Minas Antipersonal <input type="checkbox"/> 432 municipios declarados libres de sospecha de minas de los 715 que presentan algún tipo de afectación (2020). <input type="checkbox"/> Humanicemos DH completó acciones para 785 beneficiarios directos de sus programas en Montañita, Caquetá (03-2021).	<input type="checkbox"/> Fortalecer los mecanismos para garantizar el suministro de información de ubicación y georreferencia de las minas por parte de los exintegrantes de las FARC-EP.
OPORTUNIDADES PARA DINAMIZAR LA IMPLEMENTACIÓN	
<p>➤ Agencia de Reincorporación y Normalización (ARN): Asegurar acceso a tierras para excombatientes en ETCR y proyectos de vivienda.</p> <p>➤ Gobierno Nacional con apoyo de la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad (CNGS): Proponer reformas para promocionar la prevención de delitos electorales.</p>	

Gráfico 3a. Niveles mensuales de implementación de las disposiciones del Punto 3 (dic. 2016 - abr. 2021)

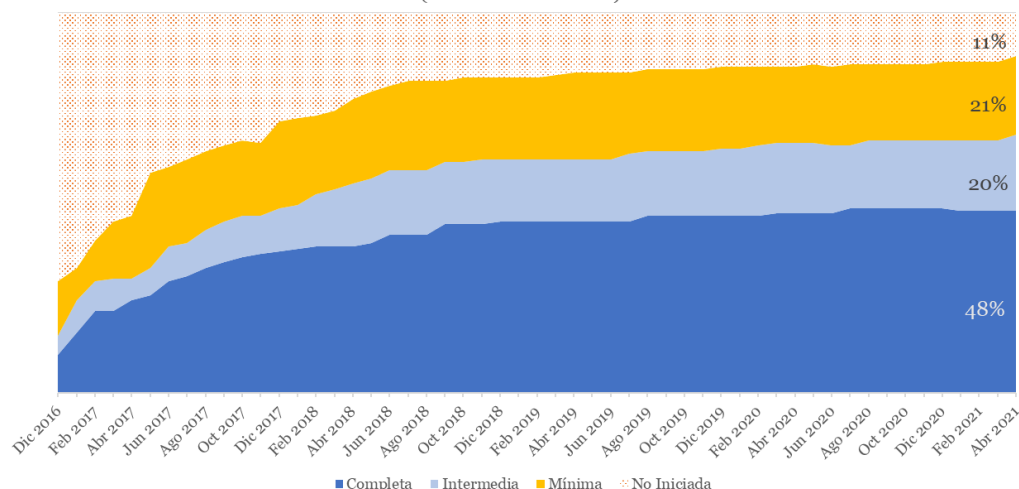
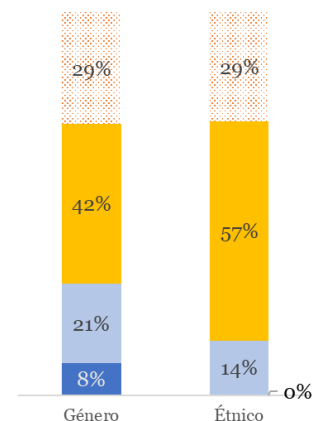


Gráfico 3b. Enfoques diferenciales del Punto 3





Avances bimestrales en el Punto 3

Estructurado el Plan Estratégico de Seguridad y Protección para personas en reincorporación (PESP). El PESP fue consolidado por la CPEC en cumplimiento del Auto SAR AT-026-2021 del 26 de febrero de 2021 proferido por la Sección de Primera Instancia para Casos con Ausencia de Reconocimiento de Verdad y Responsabilidad (SAR) de la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP). Como lo establece el Decreto 299 de 2017, el PESP está dirigido a todas las personas en proceso de reincorporación acreditadas por la OACP y sus familias. Adicionalmente, debe incorporar medidas materiales e inmateriales de seguridad y protección, las cuales serán ejecutadas de forma articulada por distintas entidades públicas. Según se anuncia en el texto formulado por la CPEC, cada tres meses las entidades responsables actualizarán la información sobre las acciones adelantadas, sus avances y resultados, y la CPEC será la encargada de hacer su seguimiento. El Plan presentado cuenta con 8 líneas estratégicas: prevención; acciones inmateriales de prevención; protección; articulación para la investigación y judicialización; seguridad humana integral; enfoque diferencial de género; coordinación interinstitucional; y garantías de seguridad en la participación electoral⁶⁴. Siguiendo las directrices de la CPEC, el 5 de abril, la Unidad Nacional de Protección (UNP) promulgó la Resolución 0409 de 2021⁶⁵, por medio de la cual adoptó el PESP dentro de su plan de acción⁶⁶. Desde el Partido Comunes, algunos representantes manifiestan su inconformidad ante el PESP aprobado, pues no recoge las opiniones ni solicitudes que efectuaron a dicho plan⁶⁷.

3.4.7.4.2 Mesa Técnica de Seguridad y Protección

Nuevo Consejo Político para el Partido Comunes. El 1 de marzo, el Partido Comunes informó que, a partir de una asamblea de la Dirección Nacional, realizada el 26, 27 y 28 de febrero en Fusagasugá (Cundinamarca), donde participaron 72 de los 111 integrantes del Consejo Nacional de Comunes, discutieron la estrategia electoral para las elecciones que se celebrarán en 2022⁶⁸ y eligieron mediante votación a los 15 nuevos miembros del Consejo Político Nacional (CPN)⁶⁹. Luego, el 27 y 28 de marzo, se reunieron integrantes del CPN para definir la nueva estructura de las consejerías, reemplazando, entre otros, al director del Centro de Pensamiento y Diálogo Político (CEPDIPO)⁷⁰.

3.2.1.1. Garantías para el nuevo partido o movimiento político

Enfoque étnico: Programa Especial de Armonización

La ARN avanzó en la elaboración de un documento técnico de lineamientos para la construcción de los programas de armonización a nivel territorial que contiene las siguientes fases:

- Formulación de propuesta conforme al derecho a la autodeterminación: para que los pueblos étnicos formulen la propuesta se realizan convenios con recursos de la ARN y la cooperación internacional.
- Consulta previa con las entidades nacionales: en el caso de las comunidades indígenas, es la Mesa Permanente de Concertación (MPC) y el Espacio Nacional de Consulta Previa.
- Consolidación de un documento con la ruta para el programa de armonización.

El 7 octubre del 2020, la ARN firmó un convenio con la Organización de Pueblos Indígenas de la Amazonia (OPIAC) para construir una ruta de reincorporación para esta población, el cual se llevará a consulta con las entidades correspondientes y contará con un total de COP \$1.383.435.962 (USD \$371.000) para el 2021. Paralelamente, para la población de excombatientes afro-colombianos, la ARN firmó un convenio con la OIM por un valor de COP \$1.296.564.038 (USD \$348.000) para el 2021, y empezaron los encuentros regionales para definir los lineamientos técnicos.

Certificación de integridad e idoneidad de funcionarios públicos. Frente a la certificación de integridad e idoneidad de los funcionarios públicos, el Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP) ha cumplido con los requerimientos en materia de capacitación contenidos en el artículo primero de la Ley 2016 de 2020, mediante un curso virtual en la página web denominado “Integridad, transparencia y lucha contra la corrupción”⁷¹. Según una entrevista con la entidad, “El curso virtual se diseñó con el apoyo pedagógico de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) con los conceptos básicos de la política de integridad y actividades para la apropiación de los valores del código de integridad. A corte de 31 de marzo de 2021, se han certificado 196.646 personas, entre servidores, gerentes y contratistas de las entidades tanto del orden nacional como territorial”⁷².

3.4.11.1
Instrumentos
de verificación y
control
institucional

Reincorporación con enfoque de género

Según el componente FARC del Consejo Nacional de Reincorporación (CNR), la Mesa Técnica de Género del CNR está promoviendo la implementación de las 18 acciones de género de la Política Nacional de Reincorporación, entre otras cosas, mediante visitas en terreno para fortalecer la capacidad en materia de género de los Consejos Territoriales de Reincorporación, las autoridades locales y excombatientes, y para asegurar que las iniciativas productivas se implementen con un enfoque de género⁷³.

Retos destacados en el Punto 3 durante el bimestre

Las afectaciones y vulneraciones en contra de la población objeto del Acuerdo persisten. El 26 de abril, el Sistema de las Naciones Unidas en Colombia presentó un comunicado en el que rechaza y condena “vehementemente la violencia ejercida en contra de comunidades, personas defensoras de derechos humanos, liderazgos sociales y comunitarios, así como excombatientes de las antiguas FARC-EP”. En este comunicado se resalta la delicada situación que atraviesa el departamento del Cauca, el asesinato de la gobernadora indígena, Sandra Liliana Peña y los siete homicidios en contra de personas en proceso de reincorporación cometidos en una semana⁷⁴. Entre el 14 y el 30 de abril se registraron 9 asesinatos, aumentando a 11 asesinatos registrados en este bimestre y 24 en lo que va del 2021⁷⁵. De igual forma, se siguen reportando homicidios de líderes y lideresas sociales y personas defensoras de derechos humanos en distintos territorios del país, registrando 29 asesinatos⁷⁶ para este periodo⁷⁷.

3.4.7 Sistema
Integral de
Seguridad para
el Ejercicio de la
Política

Las masacres siguen permeando todos los territorios del país de forma indiscriminada, incluyendo a ciudades capitales como Cali, Bogotá y Barranquilla. Durante este periodo, los departamentos más afectados fueron Valle del Cauca⁷⁸, Nariño⁷⁹ y Antioquia⁸⁰, cada uno con tres masacres registradas. En los municipios de Andes (Antioquia)⁸¹ y Ábrego (Norte de Santander)⁸² se reportaron los eventos más violentos durante este bimestre con cinco víctimas fatales cada uno. También se investiga una masacre de al menos siete personas en Cali, en el marco de las protestas y manifestaciones ciudadanas.

Bajos niveles de articulación de medidas para prevenir, investigar y sancionar la penetración de agentes estatales, servicios de seguridad privada, y organizaciones y conductas criminales objeto

del Acuerdo en el ejercicio de la política. Para tal objetivo, el Acuerdo propone reformas legislativas que sean impulsadas por el Gobierno Nacional y recomendaciones y mecanismos de revisión por parte de la CNGS, así como la inclusión de medidas en una reforma política-electoral en el marco del Punto 2. A pesar de las múltiples disposiciones que el Acuerdo contempla para ello, después de casi cuatro años de implementación, no se han identificado acciones conducentes a este propósito, más allá de la aprobación en el Congreso de la República del artículo 72 en el proyecto de reforma al Código Electoral⁸³. Estas acciones son necesarias para garantizar las medidas de transparencia y seguridad establecidas en el Acuerdo.

3.4.7.4.2 Mesa Técnica de Seguridad y Protección

Desafíos para la implementación del nuevo PESP. La formulación del PESP es un avance, pero exige mayores niveles de participación y concertación con la Mesa Técnica de Seguridad y Protección, donde tiene un asiento el componente FARC, pues un número significativo de sus funciones están ligadas al desarrollo de este plan⁸⁴. Del mismo modo, la implementación del PESP supone un reto en la destinación de recursos y capacidades institucionales para su ejecución, así como en el seguimiento y el monitoreo de las acciones que se realicen en su ejecución.

Fortalecimiento adicional de la Subdirección Especializada de la Unidad Nacional de Protección (UNP). Por medio del Auto SAR AI-004-2021, emitido el 21 de enero, la JEP requirió a la UNP la contratación de 40 analistas de riesgo y 686 escoltas para la Subdirección Especializada. En abril, la Misión de Verificación de las Naciones Unidas aclaró que este compromiso correspondía a atender las necesidades del 2020. A la fecha de corte de este informe, la UNP ha contratado a 36 analistas de riesgo, 4 personas administrativas y 247 escoltas⁸⁵.

3.4.7.4.1 Subdirección especializada de seguridad y protección en la UNP

Acceso a tierras para el proceso de reincorporación. Por un lado, como se desarrolla más adelante, los avances en acceso a tierras se refieren principalmente a la compra de predios para Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR) y la adecuación de viviendas dentro de los mismos. Por otro lado, como lo señala el informe trimestral de la Misión de Verificación de la ONU en Colombia, publicado el 26 de marzo, de los más de 80 proyectos colectivos que han recibido apoyo financiero, sólo 4 han adquirido tierras mediante soluciones facilitadas por el Estado⁸⁶ y los demás continúan su desarrollo en predios arrendados o están a la espera de ser reubicados⁸⁷.

3.2.2.7. Garantías para una reincorporación económica y social sostenible

Dificultades en la consolidación de la política pública y criminal en materia de desmantelamiento de las organizaciones o conductas criminales y del Plan de Acción. En cumplimiento a los requerimientos de la JEP en el Auto SAR AI-015-2021, la OACP remitió un documento con la propuesta de lineamientos para la política pública y criminal en materia de desmantelamiento de las organizaciones o conductas criminales y el Plan de Acción de la Política. Este documento desarrolla siete objetivos estratégicos y tres ejes del Plan de Acción: acción estatal unificada y coordinada; fortalecimiento de capacidades preventivas, investigativas, de judicialización y sanción efectiva; y, evaluación y seguimiento⁸⁸.

3.4.3. Comisión Nacional de Garantías de Seguridad

Luego de recibir la propuesta, las plataformas de derechos humanos y los representantes de la sociedad civil en la CNGS manifestaron sus diferencias hacia este documento y enviaron el 12 de marzo a la OACP observaciones sobre el mismo⁸⁹. Según estas plataformas, el documento presentado a la JEP no contiene los lineamientos ni el plan de acción establecidos por el Decreto 154 del 2017. De hecho, como lo describen las mismas plataformas, el documento enviado por la OACP no fue consensuado en el marco de la CNGS con los demás miembros e ignora la mayoría de las propuestas e insumos presentados por la sociedad civil. Igualmente, después presentar el documento con la propuesta de lineamientos, la Comisión no se ha vuelto a reunir y tampoco ha avanzado en la construcción del reglamento interno⁹⁰.



Rezagos del Punto 3 según el PMI

A la fecha de corte de este informe, de los 61 indicadores que componen el Punto 3, 17 no cuentan con ficha técnica. De éstos, los indicadores asociados al “Programa especial de armonización con enfoque étnico” (C.E.3.) y a “Mujeres excombatientes pertenecientes a pueblos étnicos beneficiarias este programa” (C.E.4.), tienen corte de finalización en 2019. De algunos indicadores que tienen fecha de finalización en 2026, como el “Programa integral de seguridad y protección para comunidades, líderes y otros actores” (C.256), el “Programa de protección integral para los integrantes del nuevo partido político” (C.249), y el “Porcentaje de integrantes de las FARC-EP acreditados, con enfermedades de alto costo y/o lesiones derivadas del conflicto” (C.242), se conocen ciertos avances en su implementación, pero éstos no se registran en el PMI.



Oportunidades para dinamizar la implementación del Punto 3

Impulsar el acceso a tierras para ETCR y proyectos de vivienda. En el marco del proceso de reincorporación, el acceso a tierras tiene dos objetivos que se relacionan con el desarrollo de proyectos de vivienda y de proyectos productivos. Entre marzo y abril, la ARN informó sobre la entrega de más de 1.000 hectáreas de tierra principalmente para la consolidación de los 24 ETCR⁹¹. A la fecha de corte de este informe, 8 ETCR contaban con predios comprados⁹², tres presentaban algunos avances en su compra⁹³ y 13 tenían retrasos o barreras en su adquisición⁹⁴. La estrategia de consolidación de los ETCR que lidera el Gobierno, se centra particularmente en proyectos con fines de vivienda y cubre alrededor del 20% del total de las personas en proceso de reincorporación. Adicionalmente, desde el Componente FARC del CNR se denuncian problemas con las viviendas entregadas en algunos ETCR⁹⁵.

En los próximos meses, el Instituto Kroc anticipa avances en las siguientes áreas del Punto 3, que a su vez ofrecen oportunidades para la implementación:

- Construcción de las hojas de ruta para la implementación de la Ruta de Reincorporación por parte del CNR y la ARN.
- Promulgación de un decreto sobre la Política Nacional de Respeto y Garantías a la Labor de Defensa de los Derechos Humanos.
- Implementación articulada de medidas y acciones materiales e inmateriales enfocadas en garantizar la seguridad y protección de las personas en proceso de reincorporación, a través del Plan Estratégico de Seguridad y Protección.
- Publicación del decreto por medio del cual se crea el Sistema Nacional de Integridad.

Implementación del Punto 4. Solución al Problema de las Drogas Ilícitas.

PRINCIPALES AVANCES DESDE 2016 Compromisos en nivel intermedio y completo	PRINCIPALES PENDIENTES A ABRIL 2021 Compromisos no iniciados o apenas iniciados
Programas de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) <ul style="list-style-type: none"> Identificadas las iniciativas PDET que componen los Planes Integrales Comunitarios y Municipales de Sustitución y Desarrollo Alternativo (PISDA) en 48 municipios PNIS-PDET y 8 municipios PNIS no-PDET (2020). Protocolo para la incorporación del enfoque de género en el diagnóstico, elaboración, implementación y seguimiento de PNIS (04-2021) 	<ul style="list-style-type: none"> Asegurar financiación de los compromisos adquiridos con los beneficiarios PNIS. Aprobar la normatividad para el tratamiento penal diferenciado de pequeños cultivadores de coca.
Programas de Prevención del Consumo <ul style="list-style-type: none"> Lanzamiento de la Política Ruta Futuro, Pilar 1: reducir el consumo de drogas y su impacto (2018). Aprobación de Resolución 089 de 2019 “Por la cual se adopta la Política Integral para la Prevención y Atención del Consumo de Sustancias Psicoactivas” (2019). Publicación del CONPES de Salud Mental 3992 (2020). 	<ul style="list-style-type: none"> Adoptar e implementar las estrategias de la Ruta de Atención de Prevención al Consumo, particularmente con enfoque de género y étnico.
Solución al fenómeno de la producción y comercialización de narcóticos <ul style="list-style-type: none"> Emisión del Decreto 1777 que crea la Comisión Intersectorial de Extinción de Dominio (2016). Aprobación de la Ley 1849 que reforma el Código de Extinción de Dominio (2017). Lanzamiento Política Ruta Futuro, Pilar 2: reducir la disponibilidad de droga, y Pilar 4: economías y rentas criminales (2018). 	<ul style="list-style-type: none"> Impulsar el proyecto de inversión del Ministerio de Justicia y del Derecho: “Fortalecimiento de la Territorialización de la Política Criminal contra el Crimen Organizado y Efectividad de la Justicia Nacional”. Actualizar e implementar el CONPES 3793 de 2013 sobre antilavado de activos e incluir componente de persecución de activos en todo el sistema de rentas ilícitas.
OPORTUNIDADES PARA DINAMIZAR LA IMPLEMENTACIÓN	
<p>► Las alcaldías, gobernaciones, la ART, la CPEC, así como los aportes de la cooperación internacional: ejecutar prontamente las iniciativas PISDA en los núcleos PNIS que garantizan la sostenibilidad y comercialización de los proyectos productivos y el bienestar de las comunidades.</p> <p>► CPEC, Dirección para la Sustitución de Cultivos Ilícitos (DSCI) y Unidad de Parques Nacionales Naturales: integrar en el modelo “Territorios en Conservación” a las familias campesinas que optaron por participar en PNIS.</p>	

Gráfico 4a. Niveles mensuales de implementación de las disposiciones del Punto 4 (dic. 2016 - abr. 2021)

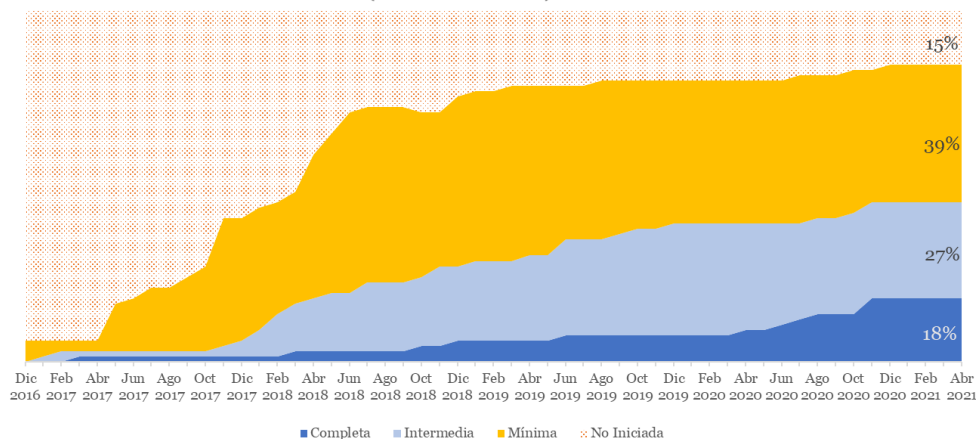
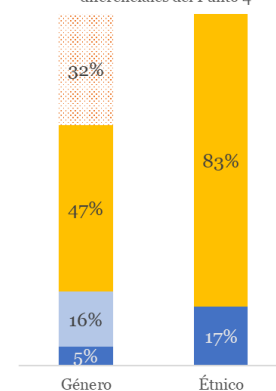


Gráfico 4b. Enfoques diferenciales del Punto 4





Avances bimestrales en el Punto 4

Protocolo para la incorporación del enfoque de género en el diagnóstico, elaboración, implementación y seguimiento de PNIS. El 5 de abril, a través de Resolución 0009 de 2021⁹⁶, la DSCI de la ART adoptó el Protocolo de Género del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) y otras disposiciones⁹⁷. El Protocolo contiene lineamientos técnicos y medidas afirmativas para las mujeres dentro de los 5 componentes de atención para comunidades especialmente afectadas por los cultivos ilícitos, lo cual permite identificar los efectos diferenciales de la sustitución: 1) asistencia alimentaria inmediata; 2) asistencia técnica integral; 3) huerta casera; 4) proyecto productivo; 5) atención a la población recolectora. A la vez, el Protocolo incluye cuatro acciones transversales para contribuir a la reducción de las brechas de género presentes en la ruralidad: a) participación de las mujeres en las instancias de ejecución, coordinación y gestión del PNIS bajo condiciones equitativas hacia la paridad; b) proceso de construcción comunitaria, participativa y concertada de los PISDA; c) estímulos al liderazgo femenino PNIS; d) trabajo doméstico y economía del cuidado. Finalmente, el Protocolo presenta dos estrategias de prevención frente a las expresiones discriminatorias en razón de género: un enfoque sobre las violencias basadas en género y un plan de articulación de acciones para reforzar seguridad para líderes y lideresas.

4.1. Programas de sustitución de cultivos de uso ilícito

Erradicación autónoma de cultivos por parte de la “Minga hacia adentro” en territorios indígenas del Cauca. Debido a los continuos asesinatos de sus comuneros y gobernadores, y a las amenazas de grupos armados hacia éstos, las autoridades indígenas y comunidades del Cauca comenzaron el proceso de “Minga hacia adentro”. Allí decidieron, en ejercicio de su autonomía, erradicar manualmente cultivos de uso ilícito en sus resguardos y ejercer autoridad en sus territorios. Este proceso ha sido difícil y ha provocado episodios violentos, también se interrumpió con ocasión al Paro Nacional en los territorios indígenas y departamentos vecinos a partir del 28 de abril⁹⁸.

4.2. Programas de Prevención del Consumo y Salud Pública



Retos destacados en el Punto 4 durante el bimestre

Condiciones del Acuerdo Final sobre la aspersión aérea a cultivos de uso ilícito. El 12 de abril, el Gobierno Nacional emitió el Decreto 380 de 2021, “Por el cual se regula el control de los riesgos para la salud y el medio ambiente en el marco de la erradicación de cultivos ilícitos mediante el método de aspersión aérea y se dictan otras disposiciones”. Este decreto no hace referencia a su articulación con la implementación del Acuerdo Final, el cual plantea que: “En los casos en los que no haya acuerdo con las comunidades, el Gobierno procederá a la erradicación de los cultivos de uso ilícito, priorizando la erradicación manual donde sea posible, teniendo en cuenta el respeto por los derechos humanos, el medio ambiente, la salud y el buen vivir. El Gobierno, de no ser posible la sustitución, no renuncia a los instrumentos que crea más efectivos, incluyendo la aspersión, para garantizar la erradicación de los cultivos de uso ilícito”⁹⁹. Por su parte, en el Auto 387 de 2019, la Corte Constitucional precisó a este respecto que “como se ve, el punto 4.1.3.2 del Acuerdo Final, como documento de política pública que obliga al Gobierno Nacional, en los términos del Acto Legislativo 02 de 2017, fijó una jerarquía entre los medios de erradicación, pues priorizó la sustitución voluntaria sobre la erradicación forzada,

4.1. Programas de sustitución de cultivos de uso ilícito.

y a su vez, estableció que ésta sólo procederá en caso de que fracase la primera. En el mismo sentido, prescribió que sólo en caso de que la sustitución voluntaria falle, y luego del fracaso adicional de la erradicación manual, podrá acudir a la aspersión aérea con glifosato”¹⁰⁰. Según la Corte Constitucional, para cumplir las condiciones planteadas en el Acuerdo Final, la aspersión sólo podrá ser utilizada en caso de que una comunidad cultivadora rechace de forma libre y voluntaria la sustitución ofrecida. En tal caso, se priorizará el uso de la erradicación manual como alternativa.



Rezagos del Punto 4 según el PMI

Rezagos en indicadores con enfoque étnico y de género. En su última actualización, de los 24 indicadores del Punto 4 con año final entre 2017 - 2019, 14 estaban sin finalizar o sin ficha técnica en el SIIPO. Entre los 14 rezagados, figura en particular un indicador del PNIS con enfoque transversal: diseñar una ruta diferencial para la implementación del PNIS en territorios colectivos de sujetos étnicos (indicador D.E.1 del SIIPO). Este indicador es clave para asegurar la participación de los pueblos étnicos en el proceso de PNIS y para avanzar con la implementación de las iniciativas con enfoque diferencial del PISDA. Además, hay un segundo indicador rezagado sobre los lineamientos de tratamiento con enfoque de género, incluyendo a las personas LGBTI dentro del Programa Nacional de Intervención Integral frente al Consumo de Drogas Ilícitas (indicador D.G.7).



Oportunidades para dinamizar la implementación del Punto 4

Ejecutar prontamente las iniciativas PISDA en los núcleos PNIS que garanticen la sostenibilidad y comercialización de los proyectos productivos, y el bienestar de las comunidades. Esto incluye, por ejemplo, la construcción de vías, la electrificación y la provisión de brigadas de salud. Frente a esta oportunidad, son fundamentales los esfuerzos de las alcaldías, gobernaciones, la ART, la CPEC, así como los aportes de la cooperación internacional. Tales iniciativas fortalecerían la legitimidad de PNIS y aportarían al éxito de los proyectos productivos¹⁰¹.

Financiar, fortalecer y facilitar el acceso a los modelos de sustitución voluntaria para familias que no están en el PNIS. Las familias que voluntariamente desean sustituir los cultivos de uso ilícito pueden realizarlo mediante modelos como: “Hechos a la Medida”, a través de la ruta étnica diferencial, con campesinos en parques en “territorios en conservación” o a través de programas regionales, departamentales y municipales apoyados con recursos nacionales, privados o de la cooperación internacional.

Integrar en el modelo “Territorios en Conservación” a las familias campesinas que optaron por participar en el PNIS. Le corresponde a la CPEC, la DSCI y la Unidad de Parques Nacionales Naturales brindar asistencia técnica diferencial, adjudicación de tierras, reubicación (cuando sea viable) y soluciones alternativas como las relacionadas con Pago por Servicios Ambientales, Ecoturismo u otras, que respeten la vocación de conservación mientras permiten la sostenibilidad de las familias campesinas.

- **En los próximos meses se anticipan avances en las siguientes áreas del Punto 4, que generan oportunidades adicionales de implementación:**
- Lanzamiento del decreto “Por medio del cual se formalice la Ruta de Atención Integral del consumo”, y la creación del Programa Nacional de Prevención como una instancia de alto nivel.
- Lanzamiento oficial de la actualización del CONPES “Antilavado de Activos”.
- Estudio de caracterización de población del Ministerio de Justicia y del Derecho para definir el público objetivo para la campaña que promueva valores, alerte sobre nuevas modalidades de lavado y fomente la participación y capacidad ciudadana.
- Finalización y socialización del estudio de la Cadena de Valor del Narcotráfico por parte del Ministerio de Justicia y del Derecho.

Implementación del Punto 5. Acuerdo sobre las Víctimas del Conflicto.

PRINCIPALES AVANCES DESDE 2016 Compromisos en nivel intermedio y completo	PRINCIPALES PENDIENTES A ABRIL 2021 Compromisos no iniciados o apenas iniciados
Verdad <ul style="list-style-type: none"> Realización de espacios de escucha y encuentros por la verdad en Cauca y Orinoquía (03-2021). Firma de tres pactos regionales de búsqueda y transformación en Puerto Berrio, Bogotá y Buenaventura (04-2021). Entrega digna de los cuerpos de cuatro personas que fueron desaparecidas en el marco del conflicto armado en el Tolima en coordinación con la Fiscalía General de la Nación (FGN) (03-2021). 	<ul style="list-style-type: none"> Avanzar con espacios de contribución a la verdad y reconocimiento de responsabilidades de actores que participaron en el conflicto armado. Garantizar condiciones de seguridad para comparecientes ante el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRN), especialmente para excombatientes de las FARC-EP y personas defensoras de derechos humanos. Establecer cronogramas y planes de trabajo concretos en el marco del Plan Nacional de Búsqueda de la UBPd.
Justicia <ul style="list-style-type: none"> Recepción de las versiones de tres mandos medios de las extintas FARC-EP dentro del Caso 001, “Toma de rehenes y otras privaciones graves de la libertad” (03-2021). Acreditación de cinco personas LGTBI en el Caso 005 que estudia la “situación territorial en la región del norte del Cauca y del sur del Valle del Cauca” (04-2021). Finalización del proceso de notificación con pertinencia étnica y cultural de 55 consejos comunitarios y 5 organizaciones sociales que representan a más de 40.000 víctimas en el Caso 005 (04-2021). 	
Reparación <ul style="list-style-type: none"> Protocolización del Plan Integral de Reparación Colectiva (PIRC) del Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera en Tumaco, primer sujeto étnico en cumplir esta etapa en el departamento de Nariño (04-2021). La UARIV y los miembros del Comité de Impulso firmó el cierre del proceso de reparación colectiva del Sujeto de Reparación Colectiva (SRC) Villagarzón en Putumayo (04-2021). 	<ul style="list-style-type: none"> Adequar la Ley 1448 de 2011 con los compromisos en materia de reparación establecidos en el Acuerdo Final. Avanzar en la entrega de los bienes y activos de las extintas FARC-EP. Avanzar en los procesos de reparación colectiva.
Garantías de no Repetición <ul style="list-style-type: none"> Realización de encuentros en Tolima, La Guajira y Meta para consolidar el primer Plan Nacional de Derechos Humanos (04-2021), 	<ul style="list-style-type: none"> Avanzar en la aprobación definitiva del Plan Nacional de Derechos Humanos y el Plan Nacional de Educación de Derechos Humanos.
OPORTUNIDADES PARA DINAMIZAR LA IMPLEMENTACIÓN	
<p>➤ Actores involucrados en el conflicto: impulsar actos de reconocimiento sobre los hechos ocurridos en el marco del conflicto armado con el apoyo de las entidades del Gobierno y del SIVJRN.</p> <p>➤ Unidad para las Víctimas (UARIV): garantizar que representantes de los SRC sean elegidos a tiempo para sus nuevos puestos en las Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas. La participación de SRC es relevante debido a que estos espacios de participación e interlocución son esenciales para la incidencia de las víctimas en su reparación integral.</p>	

Gráfico 5a. Niveles mensuales de implementación de las disposiciones del Punto 5 (dic. 2016 - abr. 2021)

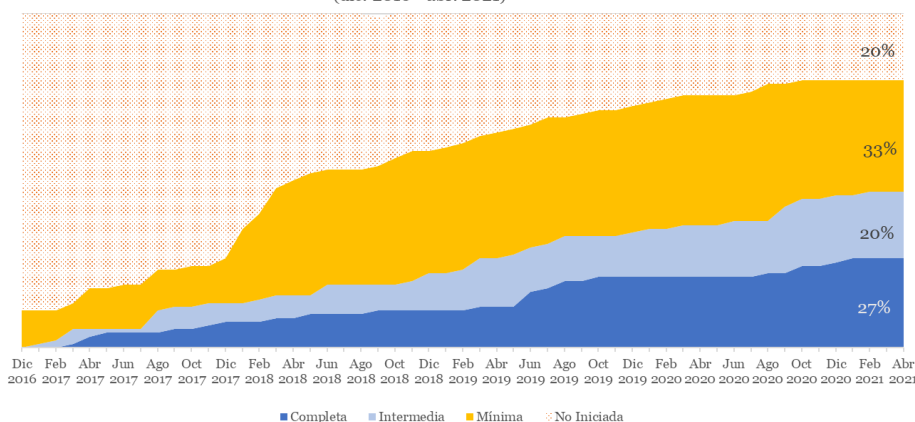
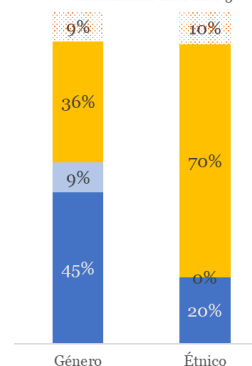


Gráfico 5b. Enfoques diferenciales del Punto 5





Avances bimestrales en el Punto 5

La Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD) promovió tres pactos regionales de búsqueda y transformación (Puerto Berrío, Bogotá y Buenaventura).

Estos pactos fueron suscritos en marzo y abril por las entidades que componen el SIVJRNR, organizaciones de la sociedad civil, familiares de personas dadas por desaparecidas, autoridades locales, organismos de cooperación internacional, entre otros. El objetivo de estos pactos es brindar respuestas articuladas y coordinadas entre las instituciones, garantizar la participación permanente de los familiares de las víctimas de desaparición forzada y aportar a su búsqueda¹⁰².

5.1.1.2. Unidad para la Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto

Espacios de contribución a la verdad. En marzo y abril, la CEV continuó avanzando en el diálogo social y escucha plural para esclarecer los hechos cometidos durante el conflicto armado. El 18 de marzo, el presidente de la CEV, Francisco de Roux, presentó la hoja de ruta de contribución a la verdad y reconocimiento de responsabilidades de Rodrigo Londoño y Salvatore Mancuso¹⁰³. El espacio surgió como consecuencia de la solicitud hecha por Londoño y Mancuso, la cual fue acogida por el presidente de la CEV, bajo la condición de dignificar a millones de víctimas del conflicto.

5.1.1.1. Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición

Encuentro por la Verdad en Caldon. El 20 de marzo, se desarrolló un encuentro por la verdad denominado ‘Reconocimiento por la vida: Caldon cuenta la Verdad’, donde víctimas y excombatientes de las extintas FARC-EP en el municipio de Caldon (Cauca) contribuyeron con sus versiones y compromisos a la paz¹⁰⁴. El encuentro se dividió en tres grandes bloques: afectaciones colectivas y comunitarias; afectaciones económicas; y afectaciones a los niños, niñas, jóvenes y adolescentes, y víctimas de desaparición forzada. Frente a esto último, los exintegrantes de las Farc-EP participantes, manifestaron su compromiso de aportar a la búsqueda de las personas dadas por desaparecidas.

Espacio de escucha en la Orinoquía. El 25 de marzo de 2021, la CEV realizó el espacio de escucha “Afectaciones del conflicto armado en la Orinoquía: la mirada del empresariado”¹⁰⁵. En este espacio empresarios de diversos gremios de la región de la Orinoquía contaron las afectaciones que sufrieron a causa del conflicto armado y aceptaron su responsabilidad al reconocer que se vieron forzados a efectuar pagos a actores del conflicto para realizar sus actividades empresariales. Asimismo, hicieron un pedido de perdón por haber aceptado las dinámicas que el conflicto instauró en la región de la Orinoquía.

Enfoque étnico: “Pacto por la no repetición de violencias en el Caribe colombiano”

El 11 de marzo, la CEV realizó un encuentro virtual en el que participaron varios líderes y lideresas sociales de la región Caribe y en el cual se firmó el “Pacto por la no repetición de violencias en el Caribe colombiano”. Este Pacto se suscribió en el marco de la ‘Ruta del Cimarronaje’, un proceso colectivo entre la CEV y aproximadamente 200 organizaciones sociales de la región Caribe¹⁰⁶ y contiene el compromiso de “esclarecimiento, reconocimiento, convivencia y no repetición de los hechos violentos que azotaron la región durante el conflicto y que nuevamente se repiten” así como el compromiso de autoridades gubernamentales de la región de garantizar sus derechos. Adicionalmente, las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras lanzaron una proclama anexa al Pacto. El Pacto y la Proclama son resultado de los

encuentros y mesas de trabajo comunitarias realizados en diversos municipios del Caribe por la CEV y se incorporarán a su informe final.

Insumos para el Plan Nacional de Derechos Humanos. El 18 de marzo, la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales informó que proyectaba la realización de más de 30 encuentros en todo el país para consolidar el Plan Nacional de Derechos Humanos, el cual tendrá como énfasis los desafíos para enfrentar la pandemia del COVID-19¹⁰⁷. Como parte de este ejercicio, el 10 de abril, la Consejería realizó un taller temático con los líderes de las juntas de acción comunal del país para que aportaran a la construcción del plan¹⁰⁸. Asimismo, el 14 de abril la Consejería informó que realizó el taller regional en La Guajira¹⁰⁹ y el 15 de abril en el Tolima¹¹⁰.

5.2.1. Fortalecimiento de los mecanismos de promoción de los derechos humanos

Finalizada la convocatoria para Esquemas Especiales de Acompañamiento Familiar (EEAF), priorizando PDET en Magdalena Medio. El 31 de marzo venció el plazo para la inscripción de potenciales beneficiarios de los EEAF para fortalecer los procesos de retornos y reubicaciones en esta región del país¹¹¹. En esta oportunidad, la convocatoria se concentró en los municipios PDET de Morales y Santa Rosa del Sur conforme a lo establecido en la Resolución 00434 de 201 y prioriza a los “municipios PDET que además tengan aprobados planes de retornos y reubicaciones y baja cobertura de EEAF”¹¹².

5.1.3.5. Procesos colectivos de retornos de personas en situación de desplazamiento y reparación de víctimas en el exterior

Acceso a la justicia para víctimas de violencia sexual

El 26 de marzo, la Unidad de Investigación y Acusación (UIA) de la JEP informó que, junto con la organización Red de Mujeres Víctimas y Profesionales y la organización internacional All Survivors Project, promovió un encuentro en Turbaco, Bolívar con 60 hombres que fueron víctimas de violencia sexual en el marco del conflicto armado¹¹³. El Grupo de Enfoque Diferencial y de Enfoque de Género de la UIA señaló que este “fue un espacio de encuentro pionero en el país para conocer los hechos de violencia sexual contra hombres heterosexuales y de población ‘GTB’ víctimas del conflicto armado en el Caribe colombiano”¹¹⁴. Este evento facilita el acceso a la justicia para estas víctimas y sus testimonios y denuncias fueron recogidos por la Policía Judicial, la Defensoría del Pueblo, la FGN y el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses.



Retos destacados en el Punto 5 durante el bimestre

Organizaciones de víctimas identifican desafíos en la protección de cuerpos en Antioquia. El 1 de marzo, el Movimiento Nacional de Víctimas de Crímenes de Estado (Movice) informó haber concluido el proyecto para contribuir en la búsqueda de víctimas de desaparición forzada y ejecuciones extrajudiciales que realiza la UBPD. Esta investigación se centró en “el Jardín Cementerio Universal de Medellín en donde se presume la existencia de al menos 906 cuerpos inhumados de personas no identificadas y que pueden corresponder a víctimas desaparición forzada y/o ejecuciones extrajudiciales”¹¹⁵. El proyecto concluyó con un informe que identificó como desafíos que enfrenta la búsqueda: (a) las dificultades en la gestión de información existente, así como el “estado crítico” del cementerio; (b) la falta de un archivo organizado; y, (c) vacíos en licencias de inhumación e inconsistencias en

5.1.1.2. Unidad para la Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto

información. Entre las recomendaciones presentadas por el Movice, se destaca la necesidad de aumentar la articulación con las instituciones involucradas en la búsqueda y la urgencia de una intervención inmediata para lograr la protección de cuerpos cada vez más expuestos.

Vacíos en la incorporación del enfoque de género en el Auto 019 de 2021. El 11 de marzo, la plataforma Cinco Claves, conformada por organizaciones que trabajan por el tratamiento diferencial de la violencia sexual en el marco del Acuerdo Final, hizo un llamado a la JEP para la incorporación de una perspectiva de género en sus procesos judiciales¹¹⁶. A partir de la revisión del Auto 019 de 2021 de la **5.1.2. Justicia** Sala de Reconocimiento de Verdad y de Responsabilidad y de Determinación de los Hechos y Conductas, cuyo asunto fue determinar hechos y conductas atribuibles a los antiguos miembros del Secretariado de las FARC-EP por toma de rehenes y otras privaciones graves de la libertad, la plataforma identificó que el Auto no incluyó la violencia reproductiva y contra personas LGBTI, ni tampoco consideró la orientación sexual de las personas secuestradas en la caracterización de las víctimas de este crimen.

El SIVJNR solicitó a la Defensoría del Pueblo realizar un informe sobre las violaciones a los derechos humanos de personas líderes sociales y excombatientes de las extintas FARC-EP. El SIVJNR solicitó a esta entidad que emita una resolución defensorial en la que formule recomendaciones a las instituciones del Estado y a la sociedad para que se detenga esta grave situación. Esta solicitud fue realizada el 19 de abril¹¹⁷ y se fundamentó en las funciones constitucionales de la Defensoría del Pueblo frente a la protección de los derechos humanos en Colombia. El SIVJNR espera que la intervención de la Defensoría del Pueblo facilite una mejor articulación entre las entidades del orden nacional, departamental y municipal, para que se implementen medidas de protección colectivas eficaces y se fortalezcan las medidas de autoprotección existentes.



Rezagos del Punto 5 según el PMI

A abril del 2021, 12 indicadores debían completarse en 2020 o antes, de los cuales 8 han sido completados, dos no tienen avance (E.E.6 y E.E.7) y uno no tiene reporte (E.311) en el SIPO. Los primeros dos indicadores se refieren al Plan Nacional de Derechos Humanos que debían haber sido finalizados con un enfoque étnico en el 2018, pero este Plan aún no cuenta con aprobación formal. El tercer indicador sin reporte está a cargo de la UARIV y mide el “porcentaje de actos de reconocimiento de responsabilidad colectiva realizados que decida hacer el Gobierno, las FARC o cualquier otro sector de la sociedad” y no cuenta con ficha técnica.



Oportunidades para dinamizar la implementación del Punto 5

Los actores involucrados en el conflicto pueden impulsar actos de reconocimiento sobre los hechos ocurridos con el apoyo de las entidades del Gobierno y del SIVJNR. Tomando en consideración que la CEV tiene menos de 8 meses de mandato, este esfuerzo debería concentrarse en la comparecencia de estos actores ante esta entidad. Estos actos contribuyen a la garantía de los derechos de las víctimas, siempre que aporten a la verdad, a la justicia y a su reparación como lo prevé el Acuerdo Final.

Oportunidad de participación de Sujetos de Reparación Colectiva. El 25 de marzo, la UARIV por primera vez, abrió una convocatoria para elegir representantes de los SRC en la Mesa de Participación Efectiva

de las Víctimas para el periodo 2021-2023. Los comités de impulso de los SRC pudieron inscribir sus representantes para conformar esta instancia en los niveles municipal, distrital, departamental y nacional hasta el 31 de marzo de 2021¹¹⁸. La participación de SRC es relevante debido a que estos espacios de participación e interlocución son esenciales para la incidencia de las víctimas en su reparación integral.

En los próximos meses se anticipan avances en las siguientes áreas del Punto 5, que generan oportunidades adicionales de implementación:

- Realización del encuentro de contribución a la verdad y reconocimiento de responsabilidad entre Salvatore Mancuso, antiguo líder de las AUC y Rodrigo Londoño, antiguo comandante de las FARC-EP que fue aplazado por la CEV.
- Audiencia de reconocimiento en el marco del Caso 01 de la JEP.

Implementación del Punto 6. Implementación, verificación y refrendación.

PRINCIPALES AVANCES DESDE 2016 Compromisos en nivel intermedio y completo	PRINCIPALES PENDIENTES A ABRIL 2021 Compromisos no iniciados o apenas iniciados
Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación (CSIVI) □ Renovación del mandato de la CSIVI por un año (2020).	□ Realizar las sesiones temáticas y territoriales de la CSIVI.
Sostenibilidad, seguimiento y transparencia □ Publicación del sitio web del SIIPO (2020). □ Creación de módulos para los Planes Nacionales de RRI y el Plan Nacional de Desarrollo en el SIIPO (2021).	□ Continuar avanzando en los esfuerzos para garantizar la transparencia especialmente sobre la ejecución de los recursos para la implementación.
Prioridades de implementación normativa □ Aprobación “fast-track” de más de 35 normas (2017).	□ Aprobar normas para la participación política y la reforma a la Ley 152 de 1994.
Capítulo Étnico □ Financiamiento de la Instancia Especial de Alto Nivel con Pueblos Étnicos (IEANPE) hasta el 2022 (2020). □ Pilotaje ruta de reincorporación con enfoque étnico con Pueblo Indígena Pastos (2020).	□ Concertar el Programa Especial de Armonización para la Reincorporación de Pueblos Afrodescendientes. □ Fortalecer el enfoque colectivo para garantías de seguridad (incluye Guardias Indígena y Cimarrona).
Componente Internacional de Verificación (CIV) □ Publicación periódica del informe de verificación por la Secretaría técnica de la CIV (2021).	
Acompañamiento internacional en la implementación □ Lineamientos CSIVI para el acompañamiento internacional, con apoyo de la ONU, UE y cooperación bilateral (2017).	□ Mejorar la coordinación de la provisión de recursos para la implementación del Acuerdo.
Pedagogía y comunicación del Acuerdo Final □ Activación de 5 de las 20 emisoras comunitarias (2021).	□ Capacitar a los operadores comunitarios de las emisoras comunitarias.
<u>OPORTUNIDADES PARA DINAMIZAR LA IMPLEMENTACIÓN</u>	
<p>► Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MINTIC): Aumentar la celeridad en la aprobación y puesta en marcha de las emisoras comunitarias. A la fecha sólo están en funcionamiento 5 de las 20 emisoras que contempla el Acuerdo. Estas estrategias de comunicación son importantes para promover el diálogo a nivel territorial.</p> <p>► CPEC: Incentivar la participación del sector privado en la implementación del Acuerdo. Si bien el mecanismo de obras por impuestos flexibilizó los criterios para incluir proyectos PDET, la participación del sector privado sigue siendo baja.</p>	

Gráfico 6a. Niveles mensuales de implementación de las disposiciones del Punto 6 (dic. 2016 - abr. 2021)

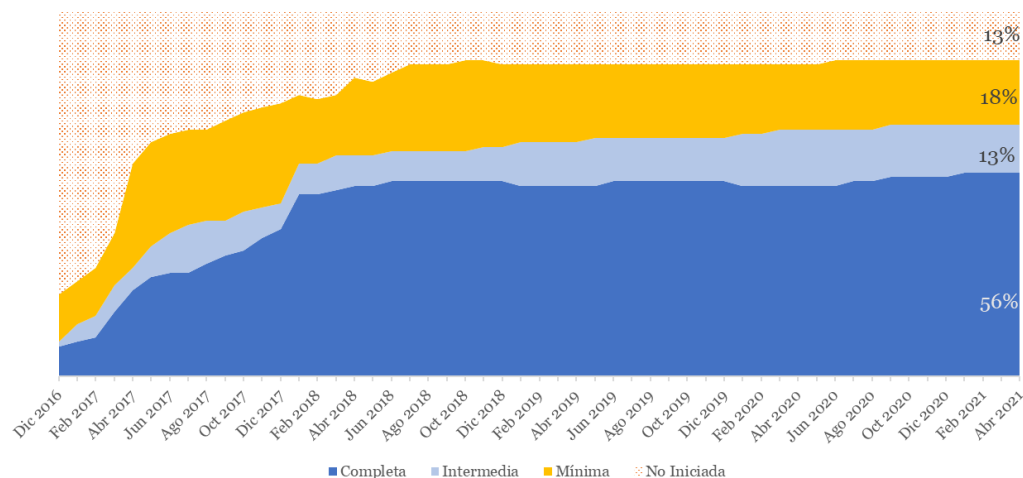
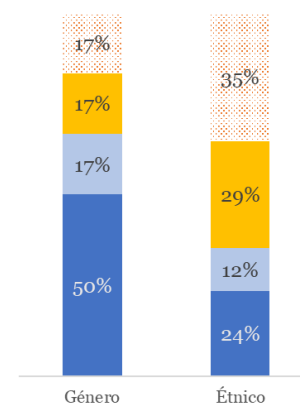


Gráfico 6b. Enfoques diferenciales del Punto 6





Avances bimestrales en el Punto 6

Sistemas de planeación y seguimiento integrados. El SIIPO integró a la plataforma tableros de seguimiento de los indicadores PMI correspondientes a los Planes Nacionales de la RRI y el Plan Nacional de Desarrollo (PND). El módulo para los Planes Nacionales, incorporado en marzo del 2020, cuenta con un tablero por cada uno de los planes, con información general, seguimiento de las Estrategias y actividades basadas en un Plan de Acción Anual (por la entidad)¹¹⁹. Por su parte, el módulo del PND 2019-2022 se incorporó en abril del 2021. Para ello, el DNP realizó un ejercicio de asociación para vincular PMI con PND¹²⁰.

6.1.5. Sistema Integrado de Información y medidas para la transparencia para la Implementación

Realización de sesiones de la CSIVI. En el mes de febrero y marzo, en el marco de la CSIVI se desarrollaron sesiones que tuvieron como objetivo conocer avances y retos en la elaboración de las Hojas de Ruta de los PDET, particularmente, en lo relacionado con participación y financiación de los programas. En la sesión desarrollada el 24 de marzo, la Agencia para la Renovación del Territorio (ART) presentó los avances en los procesos de validación de las Hojas de Ruta y los mecanismos de financiamiento establecidos para la inversión en las iniciativas PDET.

6.1. Mecanismos de implementación y verificación

Ejecución y proyectos viabilizados por el Órgano colegiado de administración y decisión (OCAD Paz). En sesión del OCAD Paz del 18 de marzo, la CPEC explicó que los 178 proyectos viabilizados en el OCAD PAZ, por un valor de COP \$2,35 billones (USD \$625,6M), deberán atender a las observaciones de la PGN y la Contraloría y se verificará la certeza de la información para verificar que el paso del tiempo no ha generado ninguna afectación en la estructura de los proyectos y en su aprobación¹²¹. La CPEC afirmó que con los COP \$1,7 billones (USD \$452,6M) del OCAD PAZ se han construido 31 sistemas de acueducto y alcantarillado, se han pavimentado 1.575 km de vías terciarias, 57 km de vías secundarias en 116 de los 170 municipios PDET y se ha invertido medio billón de pesos en la construcción de 1.000 km de redes eléctricas y la instalación de 18 mil unidades fotovoltaicas.

6.1.2. Medidas para incorporar la implementación de los acuerdos con recursos territoriales



Retos destacados en el Punto 6 durante el bimestre

El componente FARC expone fallas en CSIVI. En un comunicado del 29 de marzo a la opinión pública, el Componente FARC de la CSIVI advirtió su preocupación por el nuevo aplazamiento de la reunión agenda para el 31 de marzo y señaló la necesidad de agendar dos sesiones antes del 15 de abril para tratar temas sobre seguridad, el plan estratégico de seguridad y protección, reincorporación de menores, cronograma de trabajo de abril y la sesión con la Instancia Especial de Mujeres. En la comunicación, el componente FARC reiteró la importancia que los representantes del Gobierno garanticen el tiempo para participar en la CSIVI durante dos horas cada 15 días¹²².

6.1. Mecanismos de implementación y verificación

Enfoque de género: amenazas y riesgos de seguridad contra mujeres

En las últimas semanas, la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer (CPEM) ha estado enfocada en dar respuesta a las amenazas y riesgos de seguridad, junto con la Instancia Especial de Mujeres, pues algunas de sus integrantes han afrontado riesgos de seguridad desde su rol como lideresas en los territorios¹²³. Frente a esta situación, algunas de las acciones que se tomaron a principios del 2021 para la mitigación de los riesgos fueron:

1. Medidas de protección para los 5 casos que tienen riesgo extremo: varias de las representantes de la Instancia tienen medidas de protección con la UNP, pero en los últimos meses, han avanzado en la documentación de la actualización de los riesgos.
2. La revisión de la situación de la Instancia en el Comité de Evaluación de Riesgo y Recomendación de Medidas (CERREM) de mujeres en enero 2021.
3. Rondas de reuniones con policía local con las 5 integrantes de la Instancia y rutas de comunicación entre la policía y otras integrantes de la Instancia.
4. Socialización de las rutas de protección con integrantes de la Instancia.
5. Actualización de la información ante la FGN para las investigaciones.
6. La Defensoría del Pueblo y otras entidades organizaron un protocolo para seguir trabajando con la Instancia en temas de seguridad.

Mejorar el seguimiento a los recursos para la implementación sostenida. Operan varios sistemas para el seguimiento de la implementación del Acuerdo Final y en específico para su financiación, entre ellos el SIIPO, el mapa de regalías y el Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF)¹²⁴, no obstante, estos sistemas no son interoperables. Contar con la información completa y actualizada por parte de las entidades implementadoras y el trabajo articulado entre el DNP y la CPEC aportaría al control financiero y la transparencia, y facilitaría el ejercicio de veeduría y construcción de confianza por parte de la ciudadanía.

6.1.5. Sistema Integrado de Información y medidas para la transparencia para la Implementación

**Rezagos del Punto 6 según el PMI**

Rezago en el reporte y construcción de fichas técnicas para avanzar en el seguimiento de indicadores del PMI. El eficaz funcionamiento del SIIPO depende de la elaboración de fichas técnicas y el reporte de información por parte de las entidades responsables al DNP. A la fecha de corte de este informe, no se han elaborado y reportado fichas técnicas para 100 de sus 508 indicadores (el 20%)¹²⁵. La falta de fichas tiene un impacto negativo tanto en el seguimiento del Acuerdo Final, como en la planeación estratégica y coordinación por parte de las entidades responsables y del Gobierno Nacional frente a las nuevas dinámicas en la implementación territorial. Estas dificultades podrían abordarse en el proceso de revisión anual del PMI por parte del partido Comunes y el Gobierno Nacional en el marco de la CSIVI, la cual está pendiente desde el 2018.

Plan de trabajo para revisar los indicadores étnicos. En marzo, el DNP confirmó que empezaron

Item	Total Indicadores en SIIPO	SIN ficha técnica	Porcentaje %
Total indicadores	508	103	20
Punto 1	246	53	21,5
Punto 2	86	13	15
Punto 3	61	17	28
Punto 4	74	14	19
Punto 5	38	3	8
Punto 6	38	3	8
Étnicos	100	41	41
Género	50	4	8
Metas Trazadora	22	10	45

un plan de trabajo para avanzar en las 41 solicitudes de cambio de indicadores étnicos, junto con la CPEC¹²⁶. Los indicadores con solicitud de cambio se mantendrán igual y las fichas técnicas tendrán en consideración las dificultades que han identificado las diferentes entidades. En los casos que se solicite ampliación de la fecha para el cumplimiento del indicador este seguirá abierto, pero se reportará con retraso. El proceso de aprobación de las fichas técnicas está a cargo exclusivamente del DNP. La retroalimentación de la Instancia Especial de Alto Nivel con Pueblos Étnicos (IEANPE) será alrededor de los informes semestrales sobre los indicadores étnicos que consolida la CPEC. Según el último reporte del DNP, este es el estado de los indicadores étnicos: en revisión por la entidad encargada hay 9 indicadores¹²⁷; en revisión por el DNP hay 27 indicadores¹²⁸; aprobados pendientes de cargar hay 2 indicadores¹²⁹; en SIPO hay 50 indicadores; finalizado hay 4 indicadores¹³⁰; con solicitud de ajuste hay 5 indicadores¹³¹; y por definir hay 3 indicadores¹³².



Oportunidades para dinamizar la implementación del Punto 6

Aumentar la celeridad en la aprobación y puesta en marcha de las emisoras comunitarias por parte del MINTIC. A la fecha sólo están en funcionamiento 5 de las 20 emisoras que contempla el Acuerdo. Estas estrategias de comunicación son importantes para promover el diálogo a nivel territorial.

Incentivar la participación del sector privado en la implementación del Acuerdo. Si bien el mecanismo de obras por impuestos flexibilizó los criterios para incluir al sector privado en proyectos PDET, su participación sigue siendo baja. La CPEC podría focalizar esfuerzos para potenciar los beneficios derivados de su involucramiento.

En los próximos meses se anticipan avances en las siguientes áreas del Punto 6, que generan oportunidades adicionales de implementación:

- Adicionar módulos para el SIPO relacionados con la desagregación territorial, los planes de desarrollo territoriales e indicativos y los aspectos financieros de la implementación.
- Creación de una plataforma integrada que va a reemplazar el mapa inversiones, incluyendo un módulo de paz.

¹ Para más información, ver “Metodología para el monitoreo de la implementación del acuerdo de paz colombiano” en <https://peaceaccords.nd.edu/barometer/metodologia?lang=es>.

² Estos rezagos se deben a un reporte de avance por debajo de las metas establecidas o a la falta de reporte por parte de entidades responsables.

³ Según el Departamento Nacional de Planeación (DNP), “el PMI tiene el total [de] 501 indicadores concertados, pero en SIPO hay un total de 508 indicadores considerando que para el reporte de los indicadores F.411 y F.E.7 responsable PMI “Órganos de control” se dividieron para Procuraduría General de la Nación, Contraloría General de la República, Auditoría General de la Nación y la Defensoría del Pueblo. Asimismo, el Indicador A.397 fue dividido para Agrosavia y MinCiencias”. Funcionario (DNP) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 17 de diciembre de 2020.

⁴ Las dos herramientas fueron desarrolladas en diferentes momentos. El Instituto Kroc inició el proceso de seguimiento en noviembre del 2016 con la creación de una matriz que agrupa 578 disposiciones. En contraste, el PMI está compuesto de 501 indicadores y fue publicado en el 2018. La revisión conjunta de las dos herramientas revela que 290 disposiciones monitoreadas por el Instituto Kroc no son contempladas por el PMI. Esta diferencia se explica por varios factores: en que las disposiciones que ya habían completado su implementación para el 2018 cuando se adoptó el PMI no fueron incluidas y al nivel de detalle de algunos compromisos que sí son contemplados por la herramienta del Instituto Kroc al basarse en el texto del Acuerdo.

⁵ El Instituto Kroc usa una codificación ordinal a diferencia del PMI que utiliza diversas técnicas de agregación, tales como porcentajes o sumas globales, dependiendo de los objetivos anuales fijados por las entidades gubernamentales responsables.

⁶ Ingresos de menos de COP \$332.000 mensual.

⁷ Ingresos de menos de COP \$145.000 mensual.

⁸ Correspondientes al 42,5% de la población frente a 35,7% en 2019 y 34,7% en 2018.

⁹ Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, “Plan Nacional de Abastecimiento de Agua Potable t Saneamiento Básico Rural”, (Bogotá, Colombia, 9 de marzo de 2021), <https://minvivienda.gov.co/sites/default/files/2021-03/9.-plan-nacional-sasbr-vf.pdf>.

¹⁰ “Ecopetrol invierte más de \$4.400 millones para mejorar condiciones de saneamiento básico en municipio PDET de Cantagallo, Bolívar”, Agencia de Renovación del Territorio, 16 de abril de 2021, [https://www.renovacionterritorio.gov.co/Publicaciones/ecopetrol invierte ms de 4400 millones para mejorar condicio nes de saneamiento bsico en municipio pdet de cantagallo bolvar](https://www.renovacionterritorio.gov.co/Publicaciones/ecopetrol%20invierte%20ms%20de%204400%20millones%20para%20mejorar%20condicio%20nes%20de%20saneamiento%20bsico%20en%20municipio%20pdet%20de%20cantagallo%20bolvar).

¹¹ De las veredas La Feria, Puerto Mina, El Firme, La Victoria, La Peña, Los Coroncoros, Patico Bajo, Patico Alto y Brisas.

¹² “El Catastro Multipropósito avanza: 17,56 millones de hectáreas ya están actualizadas”, Agencia Nacional de Tierras, 4 de marzo de 2021, <https://www.agenciadetierras.gov.co/2021/03/04/el-catastro-multiproposito-avanza-1756-millones-de-hectareas-ya-estan-actualizadas/>.

¹³ “Jamundí (Valle del Cauca) y Sabaneta (Antioquia) fueron habilitados como gestores catastrales”, Instituto Geográfico Agustín Codazzi 29 de abril de 2021, “Santa Marta (Magdalena); Cúcuta (Norte de Santander), Sincelejo (Sucre); Armenia (Quindío); Jamundí (Valle del Cauca); Soacha, Fusagasugá, Sesquilé y Zipaquirá (Cundinamarca); y Rionegro, Envigado y Sabaneta (Antioquia). Así mismo, las Áreas Metropolitanas de Centro Occidente, Bucaramanga, el Valle de Aburrá y Barranquilla; los Municipios Asociados del Altiplano del Oriente Antioqueño (Masora); los departamentos de Cundinamarca, Valle del Cauca y Antioquia; y los catastros descentralizados: Cali, Bogotá, Medellín y Barranquilla”. “Envigado fue habilitado como gestor catastral”, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1 de marzo de 2021, <https://www.igac.gov.co/es/noticias/envigado-fue-habilitado-como-gestor-catastral>.

¹⁴ “Agencia Nacional de Tierras preside Auditoría para la creación de la Zona de Reserva Campesina de Santa Rosa”, Agencia Nacional de Tierras, 26 de marzo de 2021, <https://www.agenciadetierras.gov.co/2021/03/26/agencia-nacional-de-tierras-preside-auditoria-para-la-creacion-de-la-zona-de-reserva-campesina-de-santa-rosa/>.

¹⁵ Agencia Nacional de Tierras (@AgenciaTierras), “Comunidades campesinas, indígenas y afros, participaron de la Audiencia Pública para la creación de la Zona de Reserva Campesina de Santa Rosa (Cauca), la cual cuenta con 176.951 hectáreas que comprenden 43 veredas”, Tweet, 30 de marzo de 2021, <https://twitter.com/AgenciaTierras/status/1376890722088071173>.

¹⁶ “Por tutela de la Procuraduría juez pidió a la Agencia Nacional de Tierras cumplir con el trámite para la constitución de Zonas de Reservas Campesinas”, Procuraduría General de la Nación, 15 de enero de 2021, <https://www.procuraduria.gov.co/portal/-/Por-tutela-de-la-Procuraduria-juez-pidio-a-la-Agencia-Nacional-de-Tierras-cumplir-con-el-tramite-para-la-constitucion-de-Zonas-de-Reservas-Campesinas-news>.

¹⁷ Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina (@ANZORC_OFICIAL), “En #Boyacá #CatastroMultipropósitoAvanza Hoy se abre la puerta a la política que registra la información física, jurídica y económica de predios, lotes, casas, terrenos o bienes inmuebles de los municipios: #Sativasur, #Socha, #Tasco, #Betétiva, #Busbanzá, #Corrales y #Socotá”, Tweet, 27 de abril de 2021, https://twitter.com/ANZORC_OFICIAL/status/1387144675505627139.

¹⁸ Agencia de Renovación del Territorio (ART), correo electrónico, 8 de abril de 2021.

¹⁹ Caribe Afirmativo, “Participación de las autoridades locales y liderazgos de la sociedad civil en el proceso de implementación de los PDET”, (Bogotá, Colombia, 3 de marzo de 2021), <https://caribeafirmativo.lgbt/wp-content/uploads/2021/03/PARTICIPACION-AUTORIDADES-LOCALES-PDET.pdf>.

²⁰ Los indicadores PMI rezagados son: A.107 a cargo de la Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CISAN); A.398 a cargo de la Oficina del Alto Comisionado Para la Paz (OACP); A.421 a cargo de Compra Colombia Eficiente; A.456, a cargo de los respectivos ministerios nacionales; A.E.12 a cargo de la Agencia Nacional de Tierras (ANT); A.E.18 a cargo de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR).

²¹ Este compromiso no tiene un indicador en el PMI.

²² La Instancia tiene el objetivo de impulsar los 51 indicadores con enfoque de género y promover la coordinación de las entidades responsables.

²³ Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación, “Octava sesión de la Alta Instancia de Género”, Facebook, 24 de marzo de 2021, <https://www.facebook.com/posconflictoco/videos/440796933890550/>.

²⁴ “A buen paso, Proyecto de Ley que brinda protección a la mujer rural”, Senado de la República, 24 de marzo de 2021, <http://www.senado.gov.co/index.php/prensa/noticias/2415-a-buen-paso-avanza-proyecto-de-ley-que-brinda-proteccion-a-la-mujer-rural>.

²⁵ Proyecto de Ley 042 de 2020, “Por medio del cual se consagran herramientas de promoción de los derechos de las mujeres rurales y se dictan otras disposiciones”.

²⁶ Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (FINAGRO), Circular Externa No. 09 de 2021, “Plan Anual de LEC 2021”, 10 de marzo de 2021, https://www.finagro.com.co/sites/default/files/node/circulares/file/circular_9_de_2021_o.pdf.

²⁷ Funcionarios (Oficina del Alto Comisionado para la Paz) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 15 de abril de 2021; “Liderazgos de 7 departamentos fortalecieron sus capacidades para la Paz”, Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia de la Organización de los Estados Americanos (MAP-OEA), 18 de diciembre de 2020, <https://www.mapp-oea.org/liderazgos-de-7-departamentos-fortalecieron-sus-capacidades-para-la-paz/>.

²⁸ “Consejeras y consejeros de paz en procesos de formación para el análisis de conflictos territoriales”, Secretariado Nacional de Pastoral Social- Cáritas Colombiana, 19 de abril de 2021, <https://caritascolombiana.org/consejeras-y-consejeros-de-paz-en-procesos-de-formacion-para-el-analisis-de-conflictos-territoriales/>.

²⁹ La estrategia de la OACP, iniciada en 2020 por la pandemia, ha sido acompañar con enlaces territoriales a los comités técnicos de los 529 CTPRC, más que las sesiones plenarias, aunque estas también se han desarrollado, sobre todo a nivel departamental, como ocurrió con el Consejo Departamental de Paz del Valle del Cauca. Asimismo, diversos CTPRC han construido sus planes de acción y emitido pronunciamientos por la situación de seguridad territorial, por ejemplo, ante el atentado a la alcaldía de Corinto (Cauca), en donde sesionaban consejeros de paz. También han buscado la articulación de su labor con el Pilar 8 de los PDET y han sido acompañados por el CNPRC para su reactivación o la articulación de iniciativas. Su funcionamiento ha sido virtual, semipresencial o completamente presencial, según la afectación por COVID-19 del municipio, pero la virtualidad ha dificultado la generación de confianza y reconocimiento.

³⁰ Registraduría Nacional del Estado Civil (@Registraduria), “Nuestro equipo de la #Udapv llegó a la comunidad indígena Morichalito, ubicada en Puerto Carreño, #Vichada, para adelantar una jornada de identificación a sus habitantes. ¡Gracias por recibir a la #RegistraduriaDelSigloXXI en todos los rincones de Colombia!”, Tweet, 10 de marzo de 2021, <https://twitter.com/Registraduria/status/1369639949528690699>.

³¹ Armada de Colombia (@ArmadaColombia), “De manera articulada con la Gobernación del #Vichada, la Alcaldía de #PuertoCarreño y la @Registraduria, llegamos hasta el resguardo indígena Wazapanadagua, en donde se le realizó el trámite de documentos de identidad a 50 miembros de esta comunidad.”, Tweet, 27 de febrero de 2021, <https://twitter.com/ArmadaColombia/status/1365658031401406464>.

³² Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, “Respuestas de Mintic al formulario para el análisis y seguimiento a los avances del posconflicto de la Contraloría General de la República”, 30 de marzo de 2021; Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, “Respuesta solicitud de información requerimiento Procuraduría General de la Nación”, 13 de abril de 2021; Radio Nacional de Colombia, “Nuestras voces”, <https://www.radionacional.co/podcast/nuestras-vozes>.

³³ Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Resolución 0466 del 5 de marzo de 2021, “Por la cual se ordena la apertura de las Convocatorias Audiovisuales MINTIC 01 de 2021”, 5 de marzo de 2021, https://www.mintic.gov.co/micrositios/convocatoriasv2021/756/articles-161964_recurso_1.pdf.

³⁴ “Primera etapa de las convocatorias audiovisuales del MinTIC por \$24.000 millones, no necesita certificación de pre-expedición o cotización de la póliza de cumplimiento”, Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, 15 de marzo de 2021, <https://www.mintic.gov.co/portal/inicio/Sala-de-prensa/Noticias/162073:Primera-etapa-de-las-convocatorias-audiovisuales-del-MinTIC-por-24-000-millones-no-necesita-certificacion-de-pre-expedicion-o-cotizacion-de-la-poliza-de-cumplimiento>.

³⁵ Los términos de convocatoria hicieron énfasis en productoras audiovisuales ubicadas en regiones distintas a Bogotá, comunidades étnicas y medios comunitarios y sin ánimo de lucro de televisión e incluyeron un compromiso anticorrupción y una invitación a la participación de veedurías ciudadanas. Se postularon 551 compañías en total.

³⁶ Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Resolución 0532 del 12 de marzo de 2021, “Por la cual se ordena la apertura de la Convocatoria Pública No. 001 de 2020 y se crea el Comité Evaluador”, 12 de marzo, https://www.mintic.gov.co/portal/715/articles-162053_recurso_1.pdf.

³⁷ “Comunidades étnicas pueden cargar sus propuestas para lograr una de las 240 emisoras comunitarias que entregaremos este año: ministra Karen Abudinen”, Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, 31 de marzo de 2021, <https://www.mintic.gov.co/portal/inicio/Sala-de-prensa/Noticias/162280:Comunidades-etnicas-pueden-cargar-sus-propuestas-para-lograr-una-de-las-240-emisoras-comunitarias-que-entregaremos-este-ano-ministra-Karen-Abudinen>.

³⁸ Las áreas no municipalizadas corresponden a aquellas áreas ubicadas en Amazonas, Guainía y Vaupés. Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, “PROCESO DE SELECCIÓN OBJETIVA CONVOCATORIA PÚBLICA No. 001 de 2020 TÉRMINOS DE REFERENCIA”, (Bogotá, Colombia, marzo 2021), https://www.mintic.gov.co/portal/715/articles-162053_banner_m.pdf.

³⁹ La selección de territorios para ofertar el servicio de radiodifusión sonora en F.M. dependió de la disponibilidad del espectro radioeléctrico y de las 671 manifestaciones de interés recibidas, provenientes de 256 municipios, incluyendo 119 municipios de zonas ZOMAC, 95 municipios de zonas PDET y 20 municipios de zonas FUTURO.

⁴⁰ “Lanzamiento GeoPosicion: Geografía de la política colombiana”, (intervenciones, Bogotá, 09 de abril de 2021), <https://www.youtube.com/watch?v=FSHUGZGIVaAk>; CNE, “GeoPosición Geografía de la política colombiana”, <https://www.cne.gov.co/elecciones/estatuto-de-la-oposicion-en-colombia>.

⁴¹ Funcionarios (Procuraduría Delegada para el Seguimiento al Acuerdo) entrevistas realizadas por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, 6 y 13 de abril de 2021; “Lanzamiento GeoPosicion: Geografía de la política colombiana”, (intervenciones, Bogotá, 09 de abril de 2021), <https://www.youtube.com/watch?v=FSHUGZGIVaAk>.

⁴² “Boletín Informativo 4: #ParoNacional”, Defender La Libertad, 1 de mayo de 2021, <https://defenderlalibertad.com/boletin-informativo-4-paronacional/>.

⁴³ Instancia de Mujeres para Enfoque de Género y Paz (@InstanciaGenero), “La @InstanciaGenero expresa su enorme preocupación por uso excesivo de fuerza por parte de efectivos de @PoliciaColombia y @COL_EJERCITO en contra de ciudadanía que participa pacíficamente en las calles, en la convocatoria al Paro Nacional en contra de la reforma tributaria”, Tweet, 30 de abril de 2021, <https://twitter.com/InstanciaGenero/status/1388294463756378114?s=20>.

⁴⁴ “Paro Nacional, violencia y abuso policial”, Cinepp/Programa por la Paz, 30 de abril de 2021, <https://www.cinepp.org.co/Home2/component/k2/879-paro-nacional.html>.

⁴⁵ Boletín Informativo 4: #ParoNacional”, Defender La Libertad, 1 de mayo de 2021, <https://defenderlalibertad.com/boletin-informativo-4-paronacional/>.

⁴⁶ Representantes (Fundación para la Libertad de Prensa) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 14 de abril de 2021.

- ⁴⁷ Comisión Multipartidista, “¿En qué va la paz? Las cifras de la implementación”, (Bogotá, Colombia, enero 2021.), https://883ff833-f600-42c2-9780-e8c06ea212bb.usrfiles.com/ugd/883ff8_53ef3dd5bd764c139be002bod6cd1f46.pdf.
- ⁴⁸ Los indicadores PMI rezagados son: B.126 a cargo de la Fiscalía General de la Nación; B.139 y B.E.5 a cargo del Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones; B.192, B.E.1, B.E.3 y B.E.4 a cargo del Ministerio del Interior; B.441 y B.E.21 a cargo de la Presidencia; B.154 a cargo de la Procuraduría General de la Nación; B.167 y B.G.9 a cargo de la Contraloría General de la República.
- ⁴⁹ Funcionario de la Comisión Colombiana de Juristas (CCJ), entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 14 de abril de 2021.
- ⁵⁰ “Según el Ministerio Público, la tutela no cumplía con los requisitos de inmediatez y subsidiariedad, “Procuraduría pide a la Corte Constitucional no revivir proyecto de las curules de paz”, El Espectador, 8 de abril de 2021, <https://www.elespectador.com/judicial/procuraduria-pide-a-la-corte-constitucional-no-revivir-proyecto-de-las-curules-de-paz-article>.
- ⁵¹ Carlos Lozada (@JGalloComunes), “Comunicado de la Comisión de Paz del Senado de la República a la opinión pública”, Tweet, 9 de abril de 2021, <https://twitter.com/JGalloComunes/status/1380571666334502912>; Juan Carlos Quintero Sierra (@catatumbol281), “Juan Carlos Quintero Sierra, coadyuvante y víctima del conflicto de la acción de tutela T 7585858 liderada por el senador Roy Barreras que busca la participación política de la víctimas mediante las 16 Circunscripciones Transitorias Especiales para la Paz. @RoyBarreras”, Tweet, 10 de marzo de 2021, <https://twitter.com/catatumbol281/status/1369723525167190023?s=20>.
- ⁵² Funcionarios (Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y Comisión de Regulación de Comunicaciones) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 16 de abril de 2021.
- ⁵³ Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, “Segundo Informe de Avances en el Capítulo Étnico del Plan Marco de Implementación”, (Bogotá, Colombia, diciembre 2020), https://www.mintic.gov.co/portal/715/articles-135873_primer_informe_avance_semestre_2.pdf.
- ⁵⁴ Representantes (Fundación para la Libertad de Prensa) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 14 de abril de 2021.
- ⁵⁵ Ministerio del Interior, Avance Política Pública de Reconciliación, Convivencia y No Estigmatización, “OFI2021-10276-DDH-2400”, comunicación enviada al CNPRC; Funcionarios (Oficina del Alto Comisionado para la Paz) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 15 de abril de 2021; Funcionarios (Procuraduría Delegada para el Seguimiento al Acuerdo) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 13 de abril de 2021.
- ⁵⁶ Este presupuesto fue asignado dentro de la actividad 2.5 del Conpes de reincorporación, relacionada con la política de reconciliación. Funcionaria del Departamento Nacional de Planeación (DNP) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 23 de abril de 2021; Seguimiento a CONPES 3931 Política Nacional para la Reincorporación Social y Económica de Exintegrantes de las FARC-EP, Objetivo 2, acción 2.5, SisCONPES 2.0, <https://sisconpes.dnp.gov.co/sisconpesweb/Seguimiento/DetalleAccion?idDocumento=95&idObjetivo=3736&idAccion=3756>.
- ⁵⁷ Funcionarios (Procuraduría Delegada para el Seguimiento al Acuerdo) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 6 de abril de 2021.
- ⁵⁸ Plataforma Sinergia del Departamento Nacional de Planeación, “Indicador: Mujeres formadas en las escuelas de liderazgo político”, 30 de abril de 2021, <https://sinergiapp.dnp.gov.co/#IndicadorProgEntI/33/1531/5975>.
- ⁵⁹ Los cinco municipios corresponden a Montelíbano (Córdoba), Apartadó (Antioquia), Chaparral (Tolima), Buenaventura (Valle del Cauca), Puerto Asís (Putumayo). Funcionarios (UNIPEP), entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 12 de abril de 2021; Ávila González, Jorge Hendrik, Transformación de conflictos sociales en el servicio de policía, (Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana), <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/50810>.
- ⁶⁰ Funcionarios (Ministerio del Interior) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 25 de marzo de 2021; Plataforma Sinergia del Departamento Nacional de Planeación, “Indicador: “Política para el diálogo social y la gestión pacífica de conflictos sociales implementada”, 30 de abril de 2021, <https://sinergiapp.dnp.gov.co/#IndicadorProgEntI/33/1529/5965>.
- ⁶¹ Partido Comunes (@ComunesCoL), “Con @MinInterior se llegó a dos compromisos: 1. Avanzar en el Pacto Nacional para la no violencia en la política. 2. Establecer mesa técnica en subdir. especializada de @UNPColombia que brinde mejores condiciones para la seguridad de firmantes de paz Laura Vega #PorLaVidaYPorLaPaz”, Tweet, 24 de marzo de 2021, <https://twitter.com/ComunesCoL/status/1374853962067763206>.
- ⁶² Misión de Verificación de la ONU (@MisionONUCol), “En Neiva, participamos en la presentación del documento firmado por 30 organizaciones sociales de #Huila, #Caquetá y otras regiones para que autoridades nacionales y territoriales suscriban un “Pacto por la Vida y la Paz” para proteger la vida”, 08 de abril de 2021, <https://twitter.com/MisionONUCol/status/1380240191621840899>; “Gobernación del Huila recibió documento de “Pacto por la vida y la paz en el territorio”, Gobernación del Huila, 07 de abril de 2021, <https://www.huila.gov.co/gobierno-y-desarrollo-comunitario/publicaciones/10153/gobernacion-del-huila-recibio-documento-de-pacto-por-la-vida-y-la-paz-en-el-territorio/>.
- ⁶³ “La sociedad dividida del Cauca busca un pacto común contra la violencia”, La Silla Vacía, 29 de marzo de 2021, <https://lasillavacia.com/sociedad-dividida-del-cauca-busca-pacto-comun-contra-violencia-80710>.
- ⁶⁴ Consejería Presidencial para la Estabilización y Consolidación, “Por parte del Gobierno Nacional, Consejero Archila estructura Plan Estratégico para continuar con la Seguridad y Protección de excombatientes”, 31 de marzo de 2021, <http://www.portalparalapaz.gov.co/publicaciones/1711/por-parte-del-gobierno-nacional-consejero-archila-estructura-plan-estrategico-para-continuar-con-la-seguridad-y-proteccion-de-excombatientes/>.
- ⁶⁵ Unidad Nacional de Protección, Resolución 0409 del 5 de abril de 2021, “Por medio de la cual se adopta el Plan Estratégico de Seguridad y Protección para personas en reincorporación”, 5 de abril de 2021.

- ⁶⁶ Presidencia de la República, “Plan estratégico de seguridad y protección de personas en reincorporación”, 31 de marzo de 2021, <http://www.portalparalapaz.gov.co/loader.php?lServicio=Tools2&lTipo=descargas&lFuncion=descargar&idFile=660>.
- ⁶⁷ Manuela Marin (@ManuelaMPaz), “Mientras tanto el consejero @EmilioJArchila presenta un plan estratégico para la seguridad y protección de las y los firmantes del Acuerdo, plan que no recoge las opiniones y solicitudes de @ComunesCoL”, Tweet, 7 de abril de 2021, <https://twitter.com/ManuelaMPaz/status/1379844435182301190>.
- ⁶⁸ Consejo de Seguridad Naciones Unidas, “Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia: Informe del Secretario General”, (S/2021/298*, 26 de marzo de 2021), <https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/2103819s.pdf>.
- ⁶⁹ “Comunes tiene nuevo Consejo Político Nacional”, Comunes, 1 de marzo de 2021, <https://partidofarc.com.co/farc/2021/03/01/comunes-tiene-nuevo-consejo-politico-nacional/>.
- ⁷⁰ “Consejerías nacionales de Comunes”, Comunes, 31 de marzo de 2021, <https://partidofarc.com.co/farc/2021/03/01/comunes-tiene-nuevo-consejo-politico-nacional/>.
- ⁷¹ “Curso virtual de Integridad, Transparencia y Lucha contra la Corrupción”, Departamento Administrativo de la Función Pública, <https://www.funcionpublica.gov.co/web/eva/curso-integridad>; Funcionario Departamento Administrativo de Función Pública, correo electrónico, 20 de abril de 2021.
- ⁷² Frente a la información sobre el número de funcionarios que han hecho su declaración de renta a través del SIGEP, “en cumplimiento de la Ley 2013 de 2019, en el año 2021 se han registrado un total de 105.326 declaraciones por parte de los sujetos obligados, de las cuales 245 corresponden a cargos de elección popular, 72.612 a los demás sujetos obligados, 27.255 a registros con estado “en revisión”, que requieren un proceso interno de verificación sobre la información de entidad y cargo, y 5.214 a registros con incongruencias por solucionar”, Funcionario Departamento Administrativo de Función Pública, correo electrónico, 20 de abril de 2021.
- ⁷³ Consejo de Seguridad Naciones Unidas, “Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia: Informe del Secretario General” (S/2021/298*, 26 de marzo de 2021), <https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/2103819s.pdf>.
- ⁷⁴ Misión de Verificación de la ONU en Colombia, “SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS EN COLOMBIA RECHAZA Y CONDENA LOS RECIENTES ACTOS DE VIOLENCIA CONTRA COMUNIDADES, DEFENSORES, LÍDERES Y EXCOMBATIENTES”, 26 de abril 2021, <https://colombia.unmissions.org/sistema-de-las-naciones-unidas-en-colombia-rechaza-y-condena-los-recientes-actos-de-violencia-contr>.
- ⁷⁵ Representante (Misión de Verificación de la ONU en Colombia), información compartida con el Instituto Kroc, 4 de mayo de 2021.
- ⁷⁶ Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz (INDEPAZ), “LÍDERES SOCIALES, DEFENSORES DE DD.HH Y FIRMANTES DE ACUERDO ASESINADOS EN 2021”, consultado el 27 de mayo de 2021, <http://www.indepaz.org.co/lideres-sociales-y-defensores-de-derechos-humanos-asesinados-en-2021/>.
- ⁷⁷ La situación de estas personas en el país es crítica ya que como lo señaló Front Line Defenders en su último informe publicado en abril de este año, Colombia registró en el 2020 el 53% de los asesinatos de defensores y defensoras de derechos humanos en el mundo. Front Line Defenders, “Análisis Global 2020”, 15 de abril de 2021, 8, https://www.frontlinedefenders.org/sites/default/files/global_analysis_2020_spanish_web.pdf.
- ⁷⁸ “Cuatro muertos deja masacre en el centro de Cartago, Valle”, El País, 28 de marzo de 2021, <https://www.elpais.com.co/ultimo-minuto/cuatro-muertos-deja-masacre-en-el-centro-de-cartago-valle.html>; “Reportan nueva masacre: tres personas fueron asesinadas en Jamundí”, Semana, 28 de marzo de 2021, <https://www.semana.com/nacion/articulo/reportan-nueva-masacre-tres-personas-fueron-asesinadas-en-jamundi/202147/>; “Colombia: varias ONG denuncian al menos 7 muertos en Cali y violaciones de DD. HH. en las protestas”, France 24, 2 de mayo de 2021, <https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20210502-colombia-protestas-cuarta-jornada-denuncias-muertes>.
- ⁷⁹ “Un hombre asesinó a los abuelos y al tío de su hija en Sotomayor, Nariño”, Caracol, 6 de marzo del 2021, https://caracol.com.co/emisora/2021/03/07/pasto/1615085845_126420.html; “Nueva masacre en Tumaco, Nariño”, Contagio Radio, 13 de abril del 2021, <https://www.contagioradio.com/nueva-masacre-en-tumaco-narino/>; “Nueva masacre deja 4 personas muertas en Samaniego, Nariño”, El Nuevo Siglo, 11 de abril del 2021, <https://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/04-11-2021-nueva-masacre-deja-4-personas-muertas-en-samaniego-narino>.
- ⁸⁰ “Primeras hipótesis por nueva masacre en Andes, Antioquia”, El Tiempo, 26 de abril del 2021, <https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/antioquia-investigan-masacre-de-cinco-personas-en-andes-583764>; “Lo que se sabe de masacre en Andes y triple homicidio en Sonsón”, El Colombiano, 26 de abril del 2021, <https://www.elcolombiano.com/antioquia/seguridad/identifican-victimas-de-masacre-en-vereda-la-piedra-de-andes-GJ14952554>; “Indepaz denuncia nueva masacre en Cáceres, Antioquia”, El Nuevo Siglo, 20 de marzo del 2021, <https://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/03-20-2021-indepaz-denuncia-nueva-masacre-en-caceres-antioquia>.
- ⁸¹ “Masacre 31 en Colombia durante 2021: cinco muertos en Andes, Antioquia”, El Espectador, 26 de abril del 2021, <https://www.elespectador.com/colombia/medellin/masacre-31-en-colombia-durante-2021-cinco-muertos-en-andes-antioquia-articulo/>.
- ⁸² “Decretan tres días de duelo tras masacre en región de Catatumbo”, El Tiempo, 8 de marzo del 2021, <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/masacre-en-norte-de-santander-decretan-duelo-por-asesinato-multiple-en-abrego-571640>.
- ⁸³ Mesa de Conversaciones, Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera (Colombia: Oficina del Alto Comisionado para la Paz, 2017), 96.
- ⁸⁴ Presidencia de la República, Decreto 299 de 2017, “Por el cual se adiciona el Capítulo 4 al Título 1, de la Parte 4 del Libro 2 del Decreto 1066 de 2015, en lo que hace referencia a un programa de protección”, 23 de febrero de 2017, Artículo 2.4.1.4.6.
- ⁸⁵ Representantes (Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 7 de abril de 2021.

⁸⁶ Consejo de Seguridad Naciones Unidas, “Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia: Informe del Secretario General” (S/2021/298*, 26 de marzo de 2021), <https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/2103819s.pdf>.

⁸⁷ Desde la expedición del Decreto 1543 de 2020, el cual reglamenta la transferencia de predios rurales de la Sociedad de Activos Especiales (SAE) para proyectos productivos en el marco de la reincorporación, se distinguen los avances en el acceso a tierras para el proyecto productivo ubicado en Palermo (Huila).

⁸⁸ Presidencia de la República, “Lineamientos y Plan de Acción de la Política Pública y Criminal en Materia de Desmantelamiento de Organizaciones y Conductas Criminales que establece el artículo 1° del Decreto Ley 154 de 2017”, (Bogotá, Colombia, marzo 2021).

⁸⁹ Delegados Sociedad Civil Comisión Nacional de Garantías de Seguridad, “Observaciones al documento borrador enviado por el Gobierno nacional denominado ‘Lineamientos y plan de acción de la política pública y criminal en materia de desmantelamiento que establece el artículo 1 del Decreto-Ley 154 de 2017’”, (carta, 12 de marzo de 2021).

⁹⁰ Representante (Comisión Colombiana de Juristas) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 15 de abril de 2021.

⁹¹ “Gobierno entrega más de 1.000 hectáreas de tierra para la reincorporación”, Agencia para la Reincorporación y la Normalización, 15 de abril de 2021, <http://www.reincorporacion.gov.co/es/sala-de-prensa/noticias/Paginas/2021/Gobierno-entrega-mas-de-1-000-hectareas-de-tierra-para-la-reincorporacion.aspx>; “Entregan predio de 197 hectáreas que beneficiará a 137 personas en reincorporación en Guaviare”, Agencia para la Reincorporación y la Normalización, 8 de abril de 2021, <http://www.reincorporacion.gov.co/es/sala-de-prensa/noticias/Paginas/2021/Entregan-predio-de-197-hectareas-que-beneficiara-a-137-personas-en-reincorporacion-en-Guaviare.aspx>; “Gobierno entrega predio de 42 hectáreas a 48 excombatientes en Patía, Cauca”, Agencia para la Reincorporación y la Normalización, 24 de marzo de 2021, <http://www.reincorporacion.gov.co/es/sala-de-prensa/noticias/Paginas/2021/Gobierno-entrega-predio-de-42-hectareas-a-48-excombatientes-en-Patia-Cauca.aspx>.

⁹² Colinas (Guaviare), Charras (Guaviare), El Estrecho (Cauca), La Variante (Nariño), Becuarandó y El Porvenir (Antioquia), Llanogrande (Antioquia), La Fila (Tolima) y Los Monos (Cauca). Este último contó con una ruta de concertación étnica para el desarrollo de proyecto de vivienda en territorio de resguardo indígena. Adicionalmente, considerando que la titulación está a nombre de la Agencia Nacional de Tierras (ANT), las personas en proceso de reincorporación cuentan en la actualidad con la figura de administradores de los predios adquiridos. No obstante, se plantea que estas personas a futuro accedan jurídicamente al dominio de estos predios. Funcionarias (Unidad Técnica de Reincorporación, Componente FARC) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 13 de abril de 2021.

⁹³ Filipinas (Arauca), Pondores (La Guajira) y Yari (Meta). Ibid.

⁹⁴ La Guajira y La Reforma (Meta), El Oso (Tolima), Miravalle (Caquetá), La Pradera (Putumayo), Agua Bonita (Caquetá), Tierra Grata (Cesar), El Ceral y Monterredondo (Cauca), La Plancha (Antioquia), Carrizal (Antioquia), Brisas (Chocó) y Caño Indio (Norte de Santander). De estos 13 ETCR, siete (La Pradera, El Ceral, Monterredondo, La Plancha, Carrizal, Brisas y Caño Indio) se encuentran en estado de reubicación. Ibid.

⁹⁵ Componente FARC del Consejo Nacional de Reincorporación (CNR) (@CNRFARC) “Este es el resultado del incumplimiento del Gobierno de Colombia. La comunidad firmante desplazada forzosamente de Ituango aún sin garantías de vida”, Tweet, 5 de mayo de 2021, <https://twitter.com/CNRFARC/status/1389969608313032706>.

⁹⁶ Agencia de Renovación del Territorio, Resolución 0009 de 2021, “Por medio de la cual la Dirección de Sustitución de Cultivos Ilícitos adopta el Protocolo de Género del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito y se dictan otras disposiciones”, 5 de abril de 2021, <http://www.portalparalapaz.gov.co/loader.php?lServicio=Tools2&lTipo=descargas&lFuncion=descargar&idFile=664>.

⁹⁷ Agencia de Renovación del Territorio, “Protocolo para la incorporación del enfoque de género en el diagnóstico, elaboración, implementación y seguimiento del PNIS”, (Bogotá, Colombia, abril de 2021), <http://www.portalparalapaz.gov.co/loader.php?lServicio=Tools2&lTipo=descargas&lFuncion=descargar&idFile=666>.

⁹⁸ “¿Cómo funciona la ‘Minga hacia adentro’”, La Silla Vacía, 21 de mayo de 2021, <https://lasillavacia.com/silla-llena/red-etnica/como-funciona-la-minga-hacia-adentro-78317>

⁹⁹ Mesa de Conversaciones, Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera (Colombia: Oficina del Alto Comisionado para la Paz, 2017), 107.

¹⁰⁰ Auto 387 de 2019, 18 de julio de 2019, 32, (Corte Constitucional, 2019).

¹⁰¹ Hasta el momento se encuentran en ruta de activación 209 de 812 iniciativas PISDA identificadas para 48 municipios PDET. Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, “Monitoreo a la implementación del Plan de Atención Inmediata - componente familiar”, (Informe No. 23, 2020).

¹⁰² “Conozca los Pactos Regionales por la Búsqueda de las Personas Desaparecidas en Colombia”, Unidad para la búsqueda de personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado, 8 de abril de 2021, <https://www.ubpdbusquedadesaparecidos.co/actualidad/conozca-los-pactos-regionales-por-la-busqueda-de-las-personas-desaparecidas-en-colombia/>.

¹⁰³ Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, “Contribución a la verdad y reconocimiento de responsabilidades - Rodrigo Londoño y Salvatore Mancuso”, (Video, 18 de marzo de 2021, Bogotá, Colombia), <https://www.youtube.com/watch?v=RCPhkb2DfoU&t=3s>.

¹⁰⁴ “Caldono y sus habitantes contaron su verdad”, Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, 26 de marzo de 2021, <https://comisiondelaverdad.co/actualidad/noticias/caldono-y-sus-habitantes-contaron-su-verdad>.

¹⁰⁵ “La Comisión de la Verdad escuchó al empresariado de la Orinoquía”, Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, 25 de marzo de 2021, <https://comisiondelaverdad.co/actualidad/noticias/comision-verdad-escucho-empresariado-orinoquia>.

- ¹⁰⁶ “Comunidades negras, afros, palenqueras y raizales firmaron pacto para la no repetición de la violencia en el Caribe”, Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, 12 de marzo de 2021, <https://comisiondelaverdad.co/actualidad/noticias/firmaron-pacto-para-la-no-repeticion-de-la-violencia-en-el-caribe>.
- ¹⁰⁷ “Preocupaciones del Meta por el respeto a los derechos humanos serán prioridad en Plan Nacional de DDHH”, Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales, 18 de marzo de 2021, <http://www.derechoshumanos.gov.co/Prensa/2021/Paginas/180321-Preocupaciones-del-Meta-en-el-Plan-Nacional-de-DDHH.aspx>.
- ¹⁰⁸ “Líderes comunales se comprometen a concertar soluciones a problemas urgentes en marco de Plan Nacional en DDHH”, Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales, 10 de abril de 2021, <http://www.derechoshumanos.gov.co/Prensa/2021/Paginas/100421-Lideres-comunales-se-comprometen-a-concertar-soluciones-a-problemas-urgentes-en-marco-de-Plan-Nacional-en-DDHH.aspx>.
- ¹⁰⁹ “Sabotaje a taller regional La Guajira del Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos”, Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales, 14 de abril de 2021, <http://www.derechoshumanos.gov.co/Prensa/2021/Paginas/140421-Sabotaje-a-taller-regional-La-Guajira-del-Plan-Nacional-de-Accion-en-Derechos-Humanos.aspx>.
- ¹¹⁰ “Desempleo e informalidad, prioridades de Tolima en la reactivación al derecho del Plan Nacional en DDHH”, Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales, 15 de abril de 2021, <http://www.derechoshumanos.gov.co/Prensa/2021/Paginas/150421-Desempleo-e-informalidad-prioridades-de-Tolima-en-la-reactivacion-al-derecho-del-Plan-Nacional-en-DDHH.aspx>.
- ¹¹¹ “Unidad en Magdalena Medio reitera la gratuidad en la inscripción de Esquemas Especiales de Acompañamiento Familiar”, Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, 18 de marzo de 2021, <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/retornos-y-reubicaciones/unidad-en-magdalena-medio-reitera-la-gratuidad-en-la-inscripcion-de>.
- ¹¹² Ibid.
- ¹¹³ Jurisdicción Especial para la Paz, “60 Hombres víctimas de violencia sexual en el marco del conflicto armado se encontraron para denunciar este delito” (Comunicado 095, Bogotá, Colombia, 26 de marzo de 2021), <https://tinyurl.com/8uvjszk>.
- ¹¹⁴ Ibid.
- ¹¹⁵ “La Unidad de Búsqueda recibe resultados de proyecto del Movic para la búsqueda de víctimas de desaparición forzada y ejecuciones extrajudiciales”, Movimiento Nacional de Víctimas de Crímenes de Estado, 1 de marzo de 2021, <https://movimientodevictimas.org/la-unidad-de-busqueda-recibe-resultados-de-proyecto-del-movice-para-la-busqueda-de-victimas-de-desaparicion-forzada-y-ejecuciones-extrajudiciales/>.
- ¹¹⁶ “La alianza cinco claves le pide a la Jurisdicción Especial para la Paz incorporar una perspectiva de género en sus decisiones”, Women’s Link Worldwide, 11 de marzo de 2021, <https://www.womenslinkworldwide.org/informate/sala-de-prensa/la-alianza-cinco-claves-le-pide-a-la-jurisdiccion-especial-para-la-paz-incorporar-una-perspectiva-de-genero-en-sus-decisiones-1>.
- ¹¹⁷ Jurisdicción Especial para la Paz, “Sistema Integral solicita a la Defensoría del Pueblo adoptar una resolución defensorial que trace hoja de ruta para poner fin al asesinato de líderes sociales y excombatientes de las Farc-EP”, 19 de abril de 2021, <https://www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/Petici%C3%B3n-a-la-Defensor%C3%ADa-del-Pueblo-de-informe-y-resoluci%C3%B3n-defensorial-por-grave-situaci%C3%B3n-de-DDHH.aspx>.
- ¹¹⁸ “Hasta el 31 de marzo estará abierta la inscripción para sujetos de reparación colectiva que conformen mesas de víctimas”, Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, 25 de marzo de 2021, <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/participacion/hasta-el-31-de-marzo-estara-abierta-la-inscripcion-para-sujetos-de-reparacion>.
- ¹¹⁹ Funcionarios (Departamento Nacional de Planeación) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 4 de marzo de 2021.
- ¹²⁰ Funcionarios (Departamento Nacional de Planeación) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 8 de abril de 2021.
- ¹²¹ “Sesión OCAD PAZ NO HABRÁ “BORRÓN Y CUENTA NUEVA: ARCHILA”, Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación, 18 de marzo de 2021, <http://portalparalapaz.gov.co/publicaciones/1697/sesion-ocad-paz-----no-habra-borron-y-cuenta-nueva-archila/>.
- ¹²² Componente FARC Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación de la Implementación del Acuerdo Final, “Próxima Sesión de la CSIVI” (Comunicado, 29 de marzo de 2021).
- ¹²³ Funcionarios (Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 26 de febrero de 2021.
- ¹²⁴ Por ejemplo: [Mapa Inversiones](#), [Informes de Gestión del Fondo Colombia en Paz](#) y el [Mapa Inversion PDET](#) de la ART.
- ¹²⁵ Funcionario (Departamento Nacional de Planeación) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 17 de diciembre de 2020.
- ¹²⁶ Funcionarios (Departamento Nacional de Planeación) entrevista realizada por el equipo del Instituto Kroc, Bogotá, Colombia, 4 de marzo de 2021.
- ¹²⁷ Indicadores: A.E.5, A.E.12, A.E.14, A.E.27, B.E.23, D.E.5, D.E.12, D.E.15, E.E.4.
- ¹²⁸ Indicadores: A.E.1, A.E.2, A.E.3, A.E.4, A.E.5, A.E.6, A.E.7, A.E.8, A.E.9, A.E.10, A.E.13, A.E.22, A.E.23, A.E.24, A.E.25, A.E.26, B.E.5, B.E.6, B.E.7, B.E.9, B.E.10, B.E.11, B.E.14, C.E.5, C.E.7, C.E.8, D.E.13, D.E.14.
- ¹²⁹ Indicadores: C.E.3, C.E.4.
- ¹³⁰ Indicadores: B.E.12, B.E.25, E.E.8, F.E.2.
- ¹³¹ Indicadores: C.E.6, C.E.9, C.E.10, D.E.9, F.E.5.
- ¹³² Indicadores: A.E.19, A.E.20, A.E.21.